

Số: /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 23 tháng 8 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện nội dung Công văn số 3751/BTNMT-TCBHVN ngày 05/8/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc triển khai Thông tư số 27/2016/TT-BTNMT ngày 29/9/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Kết quả hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2018, với những nội dung chủ yếu như sau:

I. Đánh giá kết quả hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo

Nhằm tăng cường chủ động trong công tác phòng ngừa, ứng phó sự cố tràn dầu, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Công văn số 7182/UBND-NNTN ngày 26/11/2018 chỉ đạo và giao nhiệm vụ cho Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND các huyện, thành phố tổ chức hướng dẫn các cơ sở xây dựng, thẩm định và trình phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở.

Chỉ đạo tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ thuộc “Kế hoạch bảo vệ môi trường Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2015-2020 và định hướng đến năm 2025” và Kế hoạch số 565/KH-UBND được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2347/QĐ-UBND ngày 28/12/2015; triển khai thực hiện Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 31/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 2807/QĐ-BTNMT ngày 06/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về một số nhiệm vụ, giải pháp cấp bách bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Rà soát, hệ thống hóa; theo dõi, kiểm tra tình hình thi hành văn bản quy phạm pháp luật về kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo

UBND tỉnh thường xuyên rà soát, thống kê và ban hành văn bản chỉ đạo tổ chức triển khai các văn bản của Trung ương liên quan về các hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển, hải đảo và quy định thời hạn xử lý cụ thể. Quán triệt đội ngũ cán bộ, công chức của tỉnh cập nhật và thực hiện nhiệm vụ đúng tiến độ được giao.

3. Điều tra, thống kê, phân loại, đánh giá các nguồn thải từ đất liền, từ các hoạt động trên biển và hải đảo; tình trạng ô nhiễm môi trường biển và hải đảo

Năm 2018, tỉnh Quảng Ngãi triển khai thực hiện các nhiệm vụ: (1) Đánh giá hiện trạng xả thải và đề xuất các biện pháp quản lý các nguồn thải trên địa bàn KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi (nguồn phát sinh nước thải công nghiệp); (2) Chương trình quan trắc và kiểm soát ô nhiễm môi trường KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi.

4. Định kỳ quan trắc và đánh giá hiện trạng chất lượng nước, trầm tích và đa dạng sinh học của các khu vực biên và hải đảo

Hàng năm, UBND tỉnh đều tổ chức quan trắc định kỳ và đánh giá chất lượng môi trường trên toàn tỉnh, trong đó có 16 điểm quan trắc chất lượng nước biển ven bờ, tần suất 3 đợt/năm với các chỉ tiêu đánh giá là: Nhiệt độ, pH, DO, TSS, COD (KMnO_4), NH_4^+ -N, CN^- , Cd, Pb, Cu, tổng dầu mỡ khoáng, Coliform) theo quy định đã phê duyệt tại Quyết định số 472/QĐ-UBND ngày 26/3/2009.

Quy hoạch mạng lưới quan trắc môi trường Khu kinh tế Dung Quất giai đoạn 2015-2020 và định hướng đến năm 2025 cũng đã được xây dựng, năm 2018 tiến hành quan trắc 07 điểm nước biển ven bờ, tần suất 4 đợt/năm với các chỉ tiêu đánh giá là: pH, DO, TSS, chất hữu cơ (BOD_5 , COD), chất dinh dưỡng (NH_4^+ , NO_3^- , PO_4^{3-}).

Kết quả quan trắc chất lượng nước biển ven bờ năm 2018 cho thấy nhiều vị trí quan trắc nước biển ven bờ có hàm lượng NH_4^+ và Coliform cao hơn quy chuẩn cho phép như ở cầu cảng Lý Sơn; cảng Sa Kỳ; ven biển vùng nuôi trồng thủy sản thôn Hải Tân, xã Phổ Quang, huyện Đức Phổ; ven biển vùng nuôi trồng thủy sản xã Đức Phong, xã Đức Chánh, huyện Mộ Đức; bến cá xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi cho thấy chất lượng nước biển ven bờ có dấu hiệu ô nhiễm dinh dưỡng và vi sinh.

Đối với việc tăng cường năng lực quan trắc và thông tin về môi trường theo hướng phát triển mạnh hệ thống quan trắc tự động: Hiện nay công tác quan trắc và thông tin về môi trường vẫn được quan tâm thực hiện. Cơ sở dữ liệu về các nguồn thải đã bước đầu được xây dựng. Tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện các nhiệm vụ “Đầu tư hệ thống tiếp nhận, quản lý dữ liệu quan trắc môi trường tự động liên tục” và “Điều tra, khảo sát xây dựng Đề án Đầu tư Hệ thống quan trắc chất thải tự động liên tục giai đoạn 2017 - 2020 và định hướng 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để tăng cường năng lực quan trắc và thông tin về môi trường theo hướng phát triển mạnh hệ thống quan trắc tự động, góp phần giám sát môi trường, giám sát một số nguồn thải trên địa bàn tỉnh. Từ năm 2018, hệ thống quan trắc nước thải tự động bước đầu đi vào hoạt động, hiện có 3 đơn vị đầu nối thông tin quan trắc vào hệ thống, trong đó khu vực ven biển có Nhà máy Lọc dầu Dung Quất.

5. Phòng ngừa, phát hiện, xử lý, khắc phục tình trạng ô nhiễm và suy thoái môi trường, các hệ sinh thái biển và hải đảo; cải thiện và phục hồi môi trường các hệ sinh thái biển và hải đảo bị ô nhiễm và suy thoái

Tỉnh Quảng Ngãi luôn quan tâm đến công tác phòng ngừa ô nhiễm môi trường biển và hải đảo, chỉ đạo Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi giám sát các chất thải phát sinh từ hoạt động của các dự án trong KKT Dung Quất, vận hành các Trạm xử lý nước thải tập trung trong KKT Dung Quất, triển khai công tác thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn (rác thải sinh hoạt) trên địa bàn KKT Dung Quất; tổ chức thẩm định, cấp phép xả thải vào nguồn nước, cấp phép nhận chìm ở biển và tổ chức giám sát các hoạt động có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường biển, hải đảo.

UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo giám sát, theo dõi việc xả thải vào nguồn nước của Công ty Cổ phần Dịch vụ Dầu khí Quảng Ngãi PTSC, Công ty TNHH Hệ thống điện GE Việt Nam (theo 2 Giấy phép xả thải đã được cấp năm 2017) và xem xét, thỏa thuận vị trí nhận chìm ở biển đối với chất nạo vét trong quá trình thi công xây dựng dự án Khu liên hợp sản xuất gang thép Hòa Phát Dung Quất. Tổ chức thực hiện nhiệm vụ nghiên cứu, đề xuất mô hình đồng quản lý rừng ngập mặn xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn; tiếp tục triển khai dự án Trồng mới và phục hồi rừng ngập mặn tại xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn; ...

6. Ứng phó, khắc phục sự cố môi trường biển

Tỉnh Quảng Ngãi luôn chú trọng công tác ứng phó, khắc phục sự cố môi trường biển và hải đảo. Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu tỉnh Quảng Ngãi đã được Ủy ban Quốc gia Tìm kiếm Cứu nạn phê duyệt tại Quyết định số 304/QĐ-UB ngày 31/8/2015. Theo đó, tỉnh Quảng Ngãi xây dựng và phê duyệt Kế hoạch thực hiện các hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020 tại Quyết định số 1537/QĐ-UBND ngày 19/8/2016; Tổ chức Hội nghị tuyên truyền nâng cao nhận thức cộng đồng trong ứng phó sự cố tràn dầu và Lớp tập huấn, thực hành kỹ năng ứng phó sự cố tràn dầu cho các lực lượng tham gia hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu. Trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi không xảy ra sự cố tràn dầu nào.

7. Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục nâng cao nhận thức pháp luật về bảo vệ môi trường biển và hải đảo

Công tác tuyên truyền về biển, hải đảo là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của ngành Tài nguyên và Môi trường nói riêng và của tỉnh Quảng Ngãi nói chung. UBND tỉnh đã ban hành văn bản chỉ đạo các sở, ngành, hội đoàn thể tỉnh, các cơ quan, đơn vị, địa phương: (i) Tổ chức các hoạt động hưởng ứng Tháng hành động vì môi trường, Ngày Môi trường Thế giới, Ngày Đại dương Thế giới và Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam (*Công văn số 2615/UBND-NNTN ngày 11/5/2018*); (ii) Đẩy mạnh công tác tuyên truyền về quản lý, bảo vệ và phát triển bền vững biển, hải đảo trên địa bàn tỉnh (*Công văn số 3998/UBND-NNTN ngày 06/7/2018*).

Xây dựng kế hoạch và tổ chức các hoạt động tuyên truyền về biển và hải đảo, gồm: Hướng dẫn, hỗ trợ hoạt động cho 07 Tổ tự quản bảo vệ tài nguyên và môi trường biển tại các xã: Bình Châu, Bình Hải, huyện Bình Sơn trong hoạt động quản lý, khai thác, sử dụng tài nguyên và bảo vệ môi trường biển có hiệu

quả; Tổ chức Lễ mít tinh hưởng ứng Tháng hành động vì môi trường, Ngày Môi trường Thế giới, Ngày Đại dương Thế giới và Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam năm 2018 tại huyện Lý Sơn với hơn 500 đại biểu tham dự; Thực hiện chuyên mục “Biển đảo và cuộc sống” với số lượng 02 chuyên đề; Phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo tổ chức Hội nghị tập huấn tuyên truyền về biển và hải đảo năm 2018 cho cán bộ, giáo viên các trường PTTH trên địa bàn tỉnh; Tổ chức hội nghị sơ kết 02 năm thực hiện công tác tuyên truyền về quản lý, bảo vệ và phát triển bền vững tài nguyên, môi trường biển, đảo trên địa bàn tỉnh.

Như vậy, công tác tuyên truyền về quản lý, bảo vệ và phát triển bền vững biển và hải đảo được triển khai sâu rộng với nhiều nội dung và hình thức phong phú, góp phần nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành và các tầng lớp nhân dân trong tỉnh về vị trí và tầm quan trọng của biển, đảo.

8. Thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, giải quyết khiếu nại tố cáo

Công tác thanh, kiểm tra về bảo vệ môi trường của các doanh nghiệp ven biển, hải đảo được thực hiện thường xuyên. UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Phòng Cảnh sát Phòng chống tội phạm về môi trường - Công an tỉnh, Cục Bảo vệ môi trường khu vực miền Trung Tây nguyên, Tổng cục Môi trường tiến hành nhiều đợt kiểm tra và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

II. Một số vướng mắc, khó khăn trong quá trình triển khai hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo

1. Về Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở

Tại khoản 3 và khoản 4, Điều 7 Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg ngày 14/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu quy định Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cảng, cơ sở, dự án có hoạt động về khai thác, vận chuyển, chuyên tải, sử dụng dầu và các sản phẩm dầu có nguy cơ gây ra sự cố tràn dầu (sau đây gọi tắt là cơ sở). Nhưng Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg ngày 14/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ và Công văn số 69/CV-UB ngày 05/3/2009 của Ủy ban Quốc gia Tìm kiếm Cứu nạn về việc hướng dẫn triển khai xây dựng và cập nhật Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu, Bản đồ nhạy cảm các tỉnh, thành phố ven biển không có quy định chi tiết về trình tự lập, thẩm định và phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở.

Quy định về việc lập, thẩm định và phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở có chứa Thủ tục hành chính nên theo quy định tại Khoản 4, Điều 14, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì Ủy ban nhân dân tỉnh không được quy định thủ tục hành chính. Do đó, tỉnh Quảng Ngãi chưa có cơ sở để hướng dẫn các doanh nghiệp tổ xây dựng và trình phê duyệt

Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở cũng như thanh tra, kiểm tra hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện nội dung tại Điểm a, Khoản 2, Điều 56 của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo "*Bộ Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Bộ Công thương, Ủy ban quốc gia tìm kiếm cứu nạn và bộ, ngành có liên quan xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu, hóa chất độc trên biển*", kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường sớm ban hành quy định chi tiết về việc lập, thẩm định và phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở.

2. Về giao khu vực biển để nhận chìm

Việc giao khu vực biển đối với một số dự án gặp nhiều khó khăn, do chưa có quy hoạch sử dụng biển, quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ. Kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường nhanh chóng xây dựng Quy hoạch sử dụng biển và Quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ trình Chính phủ phê duyệt để địa phương làm cơ sở giao khu vực biển cho các dự án.

Trên đây là Kết quả hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2018 theo Thông tư số 27/2016/TT-BTNMT ngày 29/9/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường./.

Nơi nhận:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam;
- Công an tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- VPUB: CVP, PCVP (NN), CBTH;
- Lưu: VT, NN-TN.lesang219.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tăng Bính