

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5960 /UBND-NNTN
V/v tham gia dự án vay vốn
WB giai đoạn 2016-2020
cho lĩnh vực quản lý đất đai

Quảng Ngãi, ngày 23 tháng 11 năm 2015

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV	Số: 89/M
ĐẾN	Ngày 24/11/15
	Chuyên:

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường



Thực hiện Công văn số 4756/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 06/11/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc xem xét tham gia Dự án vay vốn WB giai đoạn 2016-2020 cho lĩnh vực quản lý đất đai, UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

I. Về tính phù hợp của nội dung đề cương dự án

Qua thực tế tình hình quản lý đất đai tại địa phương và qua kinh nghiệm được rút ra từ kết quả thực hiện dự án VLAP cho thấy, để thực hiện tốt các Hợp đồng dịch vụ kỹ thuật tại một số huyện trên địa bàn tỉnh, thì lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường và cán bộ các phòng chuyên môn thuộc Sở phải thường xuyên kiểm tra, giám sát, đôn đốc, hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ và giải quyết các phát sinh, vướng mắc đối với các xã trên địa bàn huyện, cụ thể như việc thực hiện nhiệm vụ dự án VLAP trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (từ năm 2008 đến năm 2015), ngoài thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Ban quản lý dự án cấp tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường phải thành lập Tổ công tác gồm cán bộ thuộc các phòng chuyên môn thuộc Sở tham gia cùng Nhóm kỹ thuật Ban Quản lý dự án VLAP cấp tỉnh trong việc kiểm tra, giám sát, giải quyết các vướng mắc về công tác đo đạc bản đồ; đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (CNQSDĐ) và công tác đào tạo nâng cao nhận thức cộng đồng; nhằm đảm bảo đáp ứng được yêu cầu về tiến độ của dự án.

Đối với lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, ngoài thực hiện công tác quản lý, điều hành; lãnh đạo Sở phải trực tiếp xuống các xã để tổ chức các cuộc họp triển khai dự án, hội nghị đánh giá công tác đo đạc bản đồ, cấp Giấy CNQSDĐ đất và giải quyết các phát sinh vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án.

Đối với lãnh đạo địa phương các huyện, xã, ngoài việc thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với nhiệm vụ theo quy định của dự án; còn phải trực tiếp giải quyết các phát sinh, vướng mắc, tranh chấp đất đai xảy ra tại địa phương trong suốt thời gian thực hiện dự án.

Từ các nhiệm vụ đã triển khai thực hiện dự án VLAP như đã nêu trên, việc cơ chế tài chính; cơ cấu tổ chức thực hiện và quản lý Dự án như nội dung dự thảo đề cương dự án; UBND tỉnh Quảng Ngãi nhận thấy có một số điểm bất cập sau:

- Về cơ cấu tổ chức thực hiện và quản lý Dự án: Theo dự thảo đề cương dự án, Nhóm công tác của tỉnh (05 người) chỉ giúp việc cho Ban quản lý dự án cấp Trung ương, do vậy Nhóm sẽ không chủ động và quyết định được các nội dung công việc trong quá trình triển khai thực hiện dự án. Việc

Ban Quản lý dự án cấp Trung ương, bao gồm các cán bộ là công chức, viên chức nhà nước, các chuyên gia trong nước và quốc tế trực tiếp quản lý, điều hành dự án là rất tốt; tuy nhiên do địa bàn triển khai dự án rộng trên khắp 31 tỉnh, thành phố, vì vậy về mặt thời gian để giải quyết các vướng mắc, Ban Quản lý dự án cấp Trung ương sẽ không đáp ứng kịp thời trong suốt thời gian thực hiện dự án;

- Theo nội dung đề cương dự án thì sự tham gia, giám sát và trách nhiệm của chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã không cao, mặc dù địa phương là đơn vị trực tiếp thụ hưởng sản phẩm của dự án; mặt khác một số chi phí phát sinh phục vụ cán bộ Sở và các địa phương trong quá trình điều hành, phối hợp không có (trừ nhóm 5 người), dẫn đến ảnh hưởng tiến độ dự án.

II. Ý kiến góp ý nội dung đề cương dự án

Về cơ bản, thống nhất với nội dung đề cương của dự án được gửi kèm theo Công văn số 4756/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 06/11/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, đề nghị bổ sung các nội dung sau:

1. Về cơ chế tài chính

Tại Mục XI - Kiến nghị cơ chế tài chính trong nước đối với dự án của bản dự thảo đề cương dự án, nên bổ sung thêm một vài nội dung theo phần in nghiêng dưới đây:

Cơ chế tài chính áp dụng trong dự án được thực hiện theo cơ chế cấp phát ngân sách nhà nước từ nguồn vốn vay ưu đãi của Hiệp hội phát triển quốc tế (IDA) Ngân hàng Thế giới (WB), từ Trung ương cấp về cho các địa phương.

Do vậy, việc quản lý tài chính của Dự án tuân thủ theo các quy định của Chính phủ Việt Nam và của Ngân hàng Thế giới; công tác quản lý tài chính của dự án được tổ chức theo mô hình quản lý cấp phát ngân sách từ Trung ương về địa phương, do địa phương quản lý.

Ban Quản lý dự án được thành lập tại Trung ương và các tỉnh có tham gia dự án. Ban Quản lý cấp Trung ương trực thuộc Tổng cục Quản lý đất đai - Bộ Tài nguyên và Môi trường; Ban quản lý ở các địa phương trực thuộc các Sở Tài nguyên và Môi trường có tham gia dự án.

Theo đó, toàn bộ nguồn vốn vay và nguồn vốn đối ứng của dự án do Trung ương trực tiếp quản lý và tổ chức thực hiện thông qua Ban Quản lý dự án cấp Trung ương; đồng thời cấp phát kinh phí cho các địa phương.

Phương thức tổ chức thực hiện các gói thầu dịch vụ kỹ thuật do các Ban Quản lý dự án ký kết hợp đồng trực tiếp với các đơn vị sự nghiệp, các doanh nghiệp trực thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường được Bộ Tài nguyên và Môi trường giới thiệu và các đơn vị sự nghiệp trực thuộc các Sở Tài nguyên và Môi trường (thuộc dự án) để thực hiện. Một phần nội dung công việc sẽ thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà thầu trên thị trường có đủ năng lực để thực hiện.

Việc giám sát kiểm tra, nghiệm thu, thanh quyết toán do Ban Quản lý dự án thực hiện.

Việc quản lý tài chính của Ban Quản lý chịu sự giám sát của Tổng cục Quản lý đất đai - Bộ Tài nguyên và Môi trường; đối với các Ban quản lý dự

án của các tỉnh chịu sự giám sát của Sở Tài nguyên và Môi trường. Các Ban Quản lý dự án chịu trách nhiệm quản lý tài chính, quản lý tài sản theo đúng quy định hiện hành, lập các báo cáo giải ngân hàng tháng, lập báo cáo tài chính hàng quý, báo cáo tài chính năm gửi Tổng cục Quản lý đất đai và các Sở Tài nguyên và Môi trường. Tổng cục Quản lý đất đai chịu trách nhiệm xét duyệt quyết toán của Ban quản lý Dự án cấp Trung ương, Bộ Tài nguyên và Môi trường thẩm định quyết toán của dự án, tổng hợp gửi Bộ Tài chính và Ngân hàng Thế giới. Sở Tài nguyên và Môi trường xét duyệt quyết toán đối với Ban Quản lý dự án cấp tỉnh và trình Sở Tài chính thẩm định”.

2. Về Cơ cấu tổ chức thực hiện và quản lý Dự án

Nếu thực hiện cơ chế cho vay lại và vốn đối ứng là nguồn ngân sách tỉnh, thì nên thành lập Ban quản lý dự án cấp tỉnh, với bộ máy cụ thể như sau:

UBND tỉnh giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường là chủ dự án cấp tỉnh, được ủy nhiệm quyền và trách nhiệm trong việc quản lý và thực hiện Dự án cấp tỉnh (như phê duyệt hồ sơ thầu, kết quả đấu thầu, nghiệm thu kết quả và thanh toán hợp đồng) theo kế hoạch hàng năm đã được UBND tỉnh phê duyệt. Trong quá trình thực hiện Dự án, Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ phối hợp chặt chẽ với Tổng cục Quản lý đất đai, các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường, các sở, ngành và các tổ chức ở địa phương tham gia dự án.

Đối với Ban Quản lý dự án ở các tỉnh, do UBND tỉnh thành lập. Thành phần Ban Quản lý Dự án ở cấp tỉnh gồm: 01 Giám đốc và 01 Phó giám đốc Dự án (Giám đốc do Lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường đảm nhiệm); Kế toán trưởng dự án (cán bộ của Sở Tài nguyên và Môi trường đảm nhiệm).

Để giúp việc cho Ban Quản lý dự án có các nhóm sau:

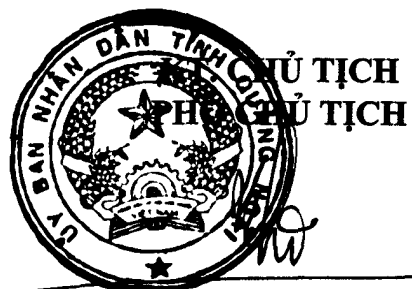
- Nhóm kế hoạch - tài chính: 02 người, gồm: 01 cán bộ phụ trách kế toán và 01 cán bộ phụ trách kế hoạch, mua sắm, theo dõi đánh giá, thủ quỹ;
- Nhóm kỹ thuật: 03 người, gồm 01 cán bộ phụ trách công tác đo đạc, chỉnh lý bản đồ, 01 cán bộ phụ trách phân đăng ký đất đai, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy CNQSDĐ và 01 cán bộ phụ trách công nghệ thông tin, xây dựng cơ sở dữ liệu, nâng cao nhận thức cộng đồng.

III. Cam kết tham gia dự án

Trong trường hợp bắt buộc phải thực hiện cơ chế cho vay lại, UBND tỉnh sẽ cam kết tham gia dự án theo hướng vay lại một phần nguồn kinh phí thực hiện tại địa phương và sẽ bố trí đầy đủ vốn đối ứng để thực hiện dự án, đồng thời sẽ chỉ đạo các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố phối hợp tổ chức thực hiện tốt các nhiệm vụ của dự án, cũng như cam kết đầu tư, duy trì sự bền vững của dự án sau khi kết thúc./.

Nơi nhận:

- Nhu trên;
- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP(NL), CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TNak1048.



Phạm Trường Thọ