

Số: **44** /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **26** tháng 4 năm 2019

TỜ TRÌNH

Về việc xin chủ trương điều chỉnh hạng mục Trồng cây chắn sóng thuộc dự án Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi

T. CƠ QUAN ĐÀO & T. HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 832
	Ngày: 26/4/2019
	Chuyên:

Kính gửi:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Xét đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường (chủ đầu tư) tại Tờ trình số 1442/TTr-STNMT ngày 10/4/2019 về việc xin điều chỉnh hạng mục Trồng cây chắn sóng thuộc dự án Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi; đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số 351/SNNPTNT ngày 20/2/2019, Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 434/SKHĐT-KTĐN ngày 01/4/2019 và Sở Tài chính tại Công văn số 869/STC-ĐT ngày 05/4/2019, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, cho phép điều chỉnh hạng mục công việc của dự án nêu trên, với nội dung cụ thể như sau:

1. Thông tin chung về dự án

a) Văn bản pháp lý:

- Công văn số 1443/TTg-QHQT ngày 19/9/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục dự án ưu tiên về biến đổi khí hậu;

- Quyết định số 1370/QĐ-UBND ngày 13/8/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt dự án Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi;

- Quyết định số 400/QĐ-UBND ngày 07/3/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc điều chỉnh thời gian thực hiện dự án Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi;

- Quyết định số 481/QĐ-UBND ngày 30/3/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt Thiết kế bản vẽ thi công và tổng dự toán dự án: Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát

triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi;

- Quyết định số 2412/QĐ-UBND ngày 13/12/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung thiết kế bản vẽ thi công một số hạng mục công việc và cơ cấu tổng dự toán dự án: Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi.

b) Quy mô dự án:

- Quy mô đầu tư bao gồm hạng mục đê, kè có chiều dài: 3.574,8m và hạng mục trồng cây chắn sóng: 8,573 ha.

- Tổng mức đầu tư: 184.903 triệu đồng (*trong đó: nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó biến đổi khí hậu: 130.000 triệu đồng và ngân sách tỉnh: 54.903 triệu đồng*).

- Thời gian thực hiện dự án: Năm 2015 - 2019.

2. Tình hình thực hiện dự án

a) Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng: Đến tháng 3/2019, đã lập và được phê duyệt 14 Phương án bồi thường, hỗ trợ, với tổng diện tích toàn tuyến Đê kè: 12,5 ha/12,5 ha (100%), tương ứng với khoảng 3,574/3,574 km tổng chiều dài tuyến đê, với giá trị bồi thường: 42.415,865 triệu đồng.

b) Công tác đầu tư xây dựng: Hoàn thành công tác lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng dự án, chia làm 02 gói thầu:

- Gói thầu số 07 (đợt 1): Thi công các hạng mục Đê kè từ lý trình Km1+309,83 ÷ Km3+583,59 và hạng mục trồng rừng, được bắt đầu triển khai thi công vào tháng 6/2016.

- Gói thầu số 09 (đợt 2): Thi công các hạng mục Đê kè từ lý trình Km0+00 ÷ Km 1+309,83, được triển khai thi công vào tháng 4/2017.

* Tiến độ triển khai thực hiện gói thầu số 07 (Km1+309,83 ÷ Km3+583,59) với tổng chiều dài 2,3km: Đã thi công hoàn thiện tuyến đê kè với tổng chiều dài 1,94 km (*từ Km1+610 ÷ Km3+550*)/2,3km. Hiện đang triển khai thi công đắp đất nền đường K95, gia cố mái công trình, đúc các cầu kiện đúc sẵn (tấm lát gia cố mái đê; cọc bê tông...) trên đoạn tuyến khoảng 0,16km (*từ Km1+309,83 ÷ Km1+460*). Riêng tại 02 điểm vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng (*tổng chiều dài khoảng 0,2km*) chưa thể triển khai thi công (*bao gồm đoạn tuyến Km1+460 ÷ Km1+610 và đoạn cuối tuyến đê Km3+550 ÷ Km3+583,59*). Lũy kế khối lượng đạt 57.868,900/75.839 triệu đồng (76%).

* Tiến độ triển khai thực hiện gói thầu số 09 (Km0+00 ÷ Km1+309,83): Đã thi công hoàn thiện tuyến đê kè với tổng chiều dài 0,3km (*từ Km0+00 ÷ Km0+300*)/1,309km. Đối với đoạn tuyến còn lại 1,09 km đã giải phóng mặt bằng, đang triển khai thi công đắp đất nền đường K95, gia cố mái công trình, đúc các cầu kiện đúc sẵn (*tấm lát gia cố mái đê; cọc bê tông...*) với lũy kế khối lượng đạt 15.316/38.666 triệu đồng (39%).

c) Tình hình bố trí vốn và giải ngân:

- Lũy kế vốn đã bố trí đến năm 2018: 184.903 triệu đồng. Trong đó:

+ Nguồn vốn Trung ương: 130.000/130.000 triệu đồng; Giá trị giải ngân: 91.346,06 triệu đồng; Số vốn chuyển nguồn sang năm 2019: 27.000 triệu đồng.

+ Nguồn vốn địa phương: 48.369/54.903 triệu đồng; Giá trị giải ngân: 45.668,427 triệu đồng; Số vốn chuyển nguồn sang năm 2019: 2.700,37 triệu đồng.

- Kế hoạch vốn năm 2019: 29.700,37 triệu đồng, cụ thể:

+ Nguồn vốn Trung ương (nguồn vốn năm 2018 chuyển qua): 27.000 triệu đồng.

+ Nguồn vốn địa phương (nguồn vốn năm 2018 chuyển qua): 2.700,37 triệu đồng.

2. Các tồn tại, vướng mắc

a) Tồn tại, vướng mắc làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án và công tác giải ngân nguồn vốn:

Đến nay, mặc dù 100% diện tích mặt bằng toàn tuyến đê đã được lập và phê duyệt phương án bồi thường (tổng diện tích 12,5/12,5 ha), tuy nhiên một số hộ dân vẫn chưa thống nhất nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng thi công. Do vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng kéo dài nên ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ thực hiện dự án, tiến độ giải ngân nguồn vốn. Nội dung các tồn tại vướng mắc cụ thể như sau:

a1) Công tác đầu tư xây dựng: Mặc dù quá trình thi công được triển khai từ tháng 6/2016 nhưng vì địa hình thi công dự án khá đặc thù (thi công theo tuyến, thi công qua các ao hồ nuôi thủy sản, không có đường dân sinh tiếp cận mặt bằng thi công), do đó, phải thi công theo phương thức cuốn chiếu; trong khi đó công tác giải phóng mặt bằng gặp rất nhiều khó khăn nên mặt bằng sạch không liên tục mà đứt đoạn, ngắt quãng làm ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ thi công cũng như tiến độ giải ngân nguồn vốn bố trí cho dự án.

a2) Công tác giải phóng mặt bằng: Mặc dù đến tháng 6/2017, khối lượng giải phóng mặt bằng đạt trên 90%, tương ứng với 3,3/3,5km chiều dài toàn tuyến đê nhưng ngắt quãng, đứt đoạn nên đơn vị thi công không thể triển khai trên đoạn tuyến đã giải phóng mặt bằng. Các điểm vướng mắc tồn tại kéo dài khoảng 100m tại vị trí đầu tuyến (Km0+350 ÷ Km0+450); Khoảng 150m tại vị trí giữa tuyến (Km1+460 ÷ Km1+610); và khoảng 30m tại vị trí cuối tuyến (Km3+550 ÷ Km3+583,59) đã chặn các hướng tiếp cận thi công các đoạn tuyến phía trong đã được giải phóng mặt bằng, cụ thể như sau:

a2.1) Điểm vướng mắc tại 100m đầu tuyến đê (Km0+350 ÷ Km0+450): Thửa đất số 42, tờ bản đồ trích đo số 04; diện tích 2.817,1m² do hộ ông Bùi Công Đoàn sử dụng làm cơ sở sửa chữa tàu thuyền: Từ tháng 02/2016, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh (tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường) tiến hành kiểm kê hiện trạng thửa đất, lập hồ sơ trình UBND xã Tịnh Kỳ xác nhận nguồn gốc

sử dụng đất, tuy nhiên do nguồn gốc thửa đất này có một phần diện tích đất do cha mẹ để lại, phần diện tích còn lại do ông mua của 03 người khác (*bằng giấy viết tay chưa được cơ quan có chức năng chứng thực*). Do nguồn gốc sử dụng đất phức tạp, nên việc làm rõ tính pháp lý của hồ sơ được thực hiện từ tháng 4/2016 đến tháng 10/2018 hồ sơ thửa đất mới đủ điều kiện lập phương án bồi thường trình UBND thành phố Quảng Ngãi phê duyệt tại Quyết định số 8647/QĐ-UBND ngày 25/10/2018. Trên cơ sở phương án bồi thường được phê duyệt, ngày 20/2/2019, Sở Tài nguyên và Môi trường mới tiếp nhận được mặt bằng thi công, mở nút chặn tại vị trí này để triển khai thi công đoạn tuyến phía trong.

a2.2) Điểm vướng mắc tại vị trí 150m giữa tuyến đê (từ Km1+460 ÷ Km1+610): Vị trí vướng mắc này nằm chặn ngang hướng tiếp cận thi công của mũi thi công từ hướng Cảng cá về đầu tuyến đê, cụ thể:

- Thửa đất số 11, tờ bản đồ trích đo số 03, diện tích thửa 1.835,5m² do bà Võ Thị Bộ và ông Phạm Tấn Nguyên đang quản lý sử dụng (Km1+550 ÷ Km1+610). Tháng 01/2017, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh tiến hành khảo sát, kiểm kê hiện trạng thửa đất nhưng ông Phạm Tấn Nguyên và bà Võ Thị Bộ không có mặt tại địa phương, đến tháng 9/2017 thì ông Nguyên và bà Bộ mới có mặt tại địa phương nhưng không thống nhất cho đơn vị khảo sát, kiểm kê vì cho rằng đất đang tranh chấp, mặc dù Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh và UBND xã Tịnh Kỳ, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã Tịnh Kỳ cùng với các đoàn thể chính trị - xã hội của xã Tịnh Kỳ nhiều lần tổ chức mời ông Phạm Tấn Nguyên và bà Võ Thị Bộ đến UBND xã Tịnh Kỳ họp để giải quyết các vướng mắc và trực tiếp lắng nghe ý kiến, giải thích, tuyên truyền về chính sách bồi thường, hỗ trợ của Nhà nước, đồng thời vận động, thuyết phục các hộ gia đình phối hợp kiểm kê, lập phương án, bồi thường nhưng ông Nguyên và bà Bộ vẫn không thống nhất. Do đó, ngày 04/4/2018, UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông Phạm Tấn Nguyên và bà Võ Thị Bộ tại Quyết định số 1355/QĐ-UBND và đến ngày 20/6/2018, UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 3271/QĐ-UBND về việc thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với ông Phạm Tấn Nguyên và bà Võ Thị Bộ theo nội dung Quyết định số 1355/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 đã ban hành. Trên cơ sở đó, ngày 30/7/2018, Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường đã phối hợp cùng các đơn vị có liên quan tổ chức cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc và chuyển hồ sơ đến UBND xã Tịnh Kỳ xác nhận nguồn gốc sử dụng đất, làm cơ sở lập phương án bồi thường, hỗ trợ, trình UBND thành phố Quảng Ngãi phê duyệt tại Quyết định số 1184/QĐ-UBND ngày 29/3/2019 (phương án đợt 12 bổ sung đợt 5 và 9). Tuy nhiên, các cá nhân này hiện chưa thống nhất nhận tiền và bàn giao mặt bằng.

- 04 thửa đất do 03 hộ gia đình (ông Phan Danh, bà Dương Thị Thanh Phương, ông Nguyễn Hiệp) đào hồ nuôi trồng thủy sản trên các loại đất (LUC, BHK) không đúng mục đích sử dụng đất vào các năm 2010, 2011 (*các thửa đất này có ranh giới liền kề với các thửa đất số 11 do bà Võ Thị Bộ và*

ông Phạm Tấn Nguyên đang quản lý sử dụng nêu trên): Từ tháng 01/2017, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh cùng UBND xã Tịnh Kỳ tiến hành kiểm kê, tuy nhiên nguồn gốc các thửa đất do 03 hộ gia đình đang sử dụng đều là đất mua của nhiều người bằng giấy viết tay, chưa được cơ quan có chức năng chứng thực. Đến tháng 11/2017, các bước tái xác nhận việc mua bán trước đây của 03 hộ gia đình mới hoàn tất làm cơ sở lập phương án bồi thường trình phê duyệt và chi trả tiền bồi thường. Đến ngày 06/8/2018, Sở Tài nguyên và Môi trường mới tiếp nhận được mặt bằng thi công, mở nút chặn tại vị trí này để triển khai thi công đoạn tuyến phía trong từ Km1+460 ÷ Km1+550.

a2.3) Điểm vướng mắc tại vị trí cuối tuyến Km3+550 ÷ Km3+583,59 (khoảng 30m): Còn 04 hộ gia đình có đất ở và nhà ở nằm tại vị trí cuối tuyến đê và khu vực Bến cá Kỳ Bắc, thôn An Kỳ. Việc thi công tuyến đê ngang qua Bến cá làm ảnh hưởng đến việc vận chuyển thủy sản của ngư dân, do đó, người dân tại khu vực ngăn cản đơn vị thi công triển khai tại vị trí 30m đoạn cuối tuyến đê. Qua quá trình vận động, thuyết phục, đến nay phương án bồi thường, hỗ trợ (phương án đợt 13) đã được UBND thành phố Quảng Ngãi phê duyệt tại Quyết định số 1189/QĐ-UBND ngày 29/3/2019, làm cơ sở chi trả tiền cho 03 hộ gia đình đang sử dụng đất lấn chiếm theo quy định. Thời gian hoàn thành dự kiến vào ngày 15/5/2019.

Riêng đối với 01 hộ gia đình (bà Võ Thị Tuyết) là hộ có nhà ở phải di dời, được xác định bố trí tái định cư: Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức chọn vị trí tái định cư và lập phương án bồi thường (phương án đợt 14) đã được Hội đồng bồi thường thẩm định và đang trình phê duyệt. Thời hạn phê duyệt phương án và tổ chức chi trả tiền bồi thường đối với hộ gia đình này vào ngày 15/5/2019.

a.3) Qua sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh Quảng Ngãi, sự phối hợp chặt chẽ của UBND thành phố Quảng Ngãi cũng như chính quyền địa phương, đến ngày 06/8/2018, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tháo gỡ nút chặn tại vị trí vướng mắc giữa tuyến đê (Km1+460 ÷ Km1+550), tiếp nhận được mặt bằng thi công để triển khai thi công khoảng 1 km đoạn tuyến phía trong và đến ngày 20/2/2019, Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục tháo gỡ được nút chặn tại vị trí vướng mắc đầu tuyến đê (Km0+350 ÷ Km 0+450) để đẩy nhanh thi công.

b) Tồn tại, vướng mắc làm ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng thuộc dự án:

Theo hồ sơ dự án được Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt tại Quyết định số 1370/QĐ-UBND ngày 13/8/2015, có hạng mục cây chắn sóng với quy mô 8,573 ha, giá trị đầu tư: 1.810 triệu đồng (*trong đó nguồn vốn ngân sách trung ương: 1.626 triệu đồng bố trí cho các hạng mục: Chi phí xây dựng, chi phí tư vấn, chi phí quản lý dự án; vốn ngân sách tỉnh: 184 triệu đồng bố trí cho các hạng mục: chi phí khác và chi phí dự phòng*).

Từ tháng 12/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành khảo sát và làm việc với chính quyền địa phương để thực hiện thi công hạng mục trồng

cây chắn sóng, tuy nhiên phạm vi trồng cây của dự án phần lớn là các ao, hồ nuôi trồng thủy sản của người dân địa phương, vì vậy để tổ chức trồng cây với diện tích nêu trên cần phải bồi thường, giải phóng mặt bằng với tổng giá trị khoảng 30.000 triệu đồng (*tạm tính theo giá trị bồi thường trung bình 1ha đất của tuyến đê kè*), lớn hơn rất nhiều lần so với chi phí thi công trồng cây chắn sóng (*giá trị 1.459 triệu đồng*). Nguồn vốn này theo quy định tại Thông tư liên tịch số 03/2013/TTLT-BTNMT-BTC-BKHĐT ngày 05/3/2013 được phân bổ vào vốn đối ứng ngân sách tỉnh, tuy nhiên, nguồn vốn ngân sách tỉnh bố trí cho hạng mục Trồng cây chắn sóng chỉ có giá trị 184 triệu đồng để thực hiện các công việc: chi phí khác, chi phí dự phòng.

Trong điều kiện nguồn ngân sách địa phương còn eo hẹp, nếu thực hiện giải phóng mặt bằng toàn bộ diện tích hạng mục trồng rừng thì kinh phí bồi thường quá lớn, làm tăng tổng mức đầu tư dự án đồng thời làm ảnh hưởng đến cuộc sống của người dân vì mất đất sản xuất, nuôi trồng thủy sản.

3. Kế hoạch và giải pháp thực hiện

a) Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng:

Đối với các hộ gia đình còn lại (đã lập Phương án bồi thường nhưng chưa thống nhất nhận tiền và bàn giao mặt bằng): UBND tỉnh Quảng Ngãi sẽ chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, chính quyền địa phương vận động, giải thích cho các hộ dân hiểu về cơ chế chính sách và nhận tiền bồi thường, bàn giao mặt bằng thi công. Thời hạn thực hiện trong tháng 5/2019.

b) Công tác đầu tư xây dựng và nghiệm thu hoàn thành quyết toán và bàn giao công trình:

Song song với công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng tại các vị trí các hộ dân thống nhất nhận tiền và bàn giao mặt bằng, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường đôn đốc các đơn vị thi công tập trung máy móc thiết bị, nhân công triển khai thi công hoàn thiện các hạng mục công trình. Dự kiến hoàn thành vào tháng 11/2019 và tổ chức bàn giao cho các cơ quan, đơn vị quản lý, khai thác, sử dụng vào tháng 12/2019, đồng thời lập thủ tục quyết toán kinh phí dự án.

4. Đề xuất, kiến nghị đối với việc thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng

Với những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án cũng như việc thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng như đã nêu, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho phép điều chỉnh giảm, không thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng như nội dung đã được phê duyệt của dự án và điều chỉnh giảm các chi phí đầu tư xây dựng có liên quan, cụ thể:

a) Nội dung xin điều chỉnh: Điều chỉnh giảm hạng mục trồng cây chắn sóng (không thực hiện).

- Quy mô hạng mục: 8,573 ha trồng cây Đước.
- Kinh phí giảm: 1.810 triệu đồng, cụ thể:

+ Nguồn vốn Trung ương: 1.626 triệu đồng (*bổ trí cho các hạng mục công việc: Chi phí xây dựng, chi phí tư vấn, chi phí quản lý dự án*)

+ Nguồn vốn ngân sách tỉnh: 184 triệu đồng (*bổ trí cho các hạng mục công việc: chi phí khác và chi phí dự phòng*).

b) Giải trình nguyên nhân điều chỉnh:

b1) Về yếu tố kỹ thuật: Mục tiêu trồng cây chắn sóng theo Quyết định số 667/QĐ-TTg ngày 27/5/2009 của Thủ tướng Chính phủ nhằm mục đích làm giảm chiều cao sóng biển tác động trực tiếp lên mái đê, gây sạt lở, hư hỏng tuyến đê. Tuy nhiên, do tuyến Đê kè Tịnh Kỳ chỉ là tuyến đê vùng cửa sông, không bị sóng biển tác động trực tiếp lên mái đê (*chủ yếu ảnh hưởng do sự xâm thực của triều cường*) và nhiệm vụ của tuyến đê là ngăn mặn, kết hợp tiêu úng, thoát lũ cho khu vực phía thượng lưu sông.

b2) Về thực tế quản lý, vận hành: Tuyến đê nằm bên bờ hữu Sông Bài Ca thuộc địa bàn xã Tịnh Kỳ có tổng chiều dài 3.574,8m (Km0+00 ÷ Km3+574,8) được triển khai thi công từ tháng 6/2016 đến tháng 3/2017, đã thi công hoàn thành 1/2 đoạn tuyến (từ Km1+800 ÷ Km3+520) và sử dụng an toàn, ổn định qua các mùa mưa lũ; phát huy năng lực thoát lũ nhanh (*không cản trở dòng chảy do không trồng cây chắn sóng ngoài đê*), phù hợp thực tiễn với điều kiện địa hình, thủy văn, thủy triều vùng dự án.

b3) Về nguồn vốn: Tại nội dung Quyết định số 1370/QĐ-UBND ngày 13/8/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt dự án Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi, thì nguồn vốn thực hiện hạng mục trồng rừng như sau:

- Tổng kinh phí hạng mục: 1.810 triệu đồng, bao gồm:

+ Nguồn vốn Trung ương: 1.626 triệu đồng;

+ Nguồn vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh: 184 triệu đồng.

Theo nội dung được phê duyệt trên thì nguồn vốn đối ứng ngân sách tỉnh không bố trí kinh phí thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với diện tích 8,573 ha trồng cây chắn sóng với lý do chính là trong quá trình khảo sát, trình phê duyệt dự án, Chủ đầu tư không dự kiến kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng cho hạng mục này vì nhận thấy đa phần là diện tích đất bãi bồi ven sông do chính quyền địa phương quản lý dẫn đến không tính toán chi phí này vào tổng mức đầu tư thực hiện dự án. Tuy nhiên quá trình thực hiện kiểm kê bồi thường, giải phóng mặt bằng để triển khai thi công, làm việc với chính quyền địa phương để xác nhận nguồn gốc sử dụng đất trong phạm vi diện tích thực hiện trồng cây chắn sóng thì theo xác nhận nguồn gốc đất của địa phương, phần lớn là các ao, hồ nuôi trồng thủy sản của người dân đang quản lý, sử dụng. Vì vậy để tổ chức trồng cây chắn sóng với diện tích trên cần phải bồi thường, giải phóng mặt bằng với tổng giá trị khoảng 30.000 triệu đồng (*tạm tính theo giá trị bồi thường trung bình 1 ha đất của tuyến đê kè*) so với kinh phí thực hiện trồng rừng thì kinh phí bồi thường là quá lớn, gấp nhiều lần so với chi phí thi công trồng rừng (*giá trị chi phí trồng rừng: 1.459*

triệu đồng).

Mặt khác, tại thời điểm thẩm định nguồn vốn để cân đối bố trí vốn thực hiện dự án, mặc dù nguồn ngân sách tỉnh eo hẹp nhưng vẫn ưu tiên bố trí nguồn vốn thực hiện dự án với giá trị 54.903 triệu đồng (*chiếm tỷ lệ 30% tổng mức đầu tư dự án*) với mục tiêu tranh thủ nguồn vốn hỗ trợ của Trung ương thực hiện các dự án cấp bách của tỉnh, có khả năng thích ứng với biến đổi khí hậu, tạo điều kiện phát triển hạ tầng, phát triển kinh tế tại địa bàn xã Tịnh Kỳ. Nếu như phải bổ sung thêm chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng hạng mục Trồng cây chắn sóng với giá trị khoảng 30.000 triệu đồng để bồi thường diện tích 8,573 ha đất trồng cây chắn sóng thì UBND tỉnh Quảng Ngãi khó có thể cân đối được nguồn vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh để bố trí cho dự án.

UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quan tâm xem xét, giải quyết để làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- VPUB: CVP, TH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TN(tnh210).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Trần Ngọc Căng