

Số: 22/TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 21 tháng 3 năm 2019

**TỜ TRÌNH**

Về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020

TỜ CÔNG BÁO & TÊN MỤC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: ..... 731 .....
	Ngày: ..... 27/3/19 .....
	Chuyển: .....

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành các văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Công văn số 420/HĐND-KTNS ngày 19/12/2017 của HĐND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh; xét đề nghị của Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh tại Công văn số 82/LMHTX ngày 18/3/2019, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 31/BC-STP ngày 12/3/2019; UBND tỉnh đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh với nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Để hỗ trợ, phát triển kinh tế tập thể (KTĐT) mà nòng cốt là hợp tác xã (HTX) trên địa bàn tỉnh, ngày 10/12/2013, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020.

Triển khai Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND ngày 13/01/2014 về việc phê duyệt Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020 và Quyết định số 31/2014/QĐ-UBND ngày 24/6/2014 về việc ban hành quy định chính sách hỗ trợ khuyến khích phát triển hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2014-2020.

Nghị quyết ra đời đã hỗ trợ kinh tế hợp tác, góp phần phát triển kinh tế - xã hội và xây dựng nông thôn mới ở địa phương: hỗ trợ ứng dụng đầu tư phát triển sản xuất, kinh doanh, dịch vụ; hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực về làm việc tại HTX; nâng cao công tác tuyên truyền, tập huấn, bồi dưỡng, đào tạo,... Qua đó, nâng cao hiệu quả của HTX toàn tỉnh, HTX đạt doanh thu, lợi nhuận cao hơn,

đặc biệt là hỗ trợ kinh tế thành viên hiệu quả hơn, giảm chi phí trong sản xuất, đáp ứng nhu cầu vốn cho thành viên.

Qua những nội dung, nhiệm vụ đã triển khai theo Nghị quyết đã từng bước nâng cao nhận thức, vai trò vị trí KTTT trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; tăng cường tuyên truyền nâng cao nhận thức theo nội dung Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ Chính trị về KTTT; củng cố HTX hiện có, thành lập mới các HTX, dự ước giai đoạn 2013 – 2019 thành lập mới gần 60 HTX, tăng gấp hơn 3 lần so với kế hoạch đề ra; đã đa dạng hoá các hoạt động sản xuất kinh doanh, dịch vụ của HTX, xây dựng các mô hình mới hiệu quả như: nấm, khoai, đậu, lúa giống, chè, cây giống, chăn nuôi, dịch vụ thủy sản, kinh doanh thương mại, kinh doanh chợ, tín dụng, vận tải, ... Số HTX hoạt động hiệu quả mỗi năm tăng hơn. Đến năm 2018, số HTX khá giỏi đạt trên 50% (tăng hơn so với năm 2013 là trên 10%). Dự kiến đến hết năm 2019, số HTX khá giỏi đạt trên 55%.

Hiện nay, Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND có nhiều điểm bất cập, vướng mắc, cụ thể:

1. Một số văn bản quy phạm pháp luật để làm căn cứ ban hành Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND, Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND và Quyết định số 31/2014/QĐ-UBND đã được thay thế bằng các văn bản khác hoặc bị bãi bỏ. Vì vậy cần phải rà soát ban hành nghị quyết thay thế Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND để đảm bảo căn cứ pháp lý cần thiết, cụ thể:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 thay thế cho Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

- Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định một số điều của Luật HTX và Nghị định số 107/2017/NĐ-CP ngày 15/9/2017 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP thay thế cho Nghị định số 88/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển HTX;

- Thông tư số 340/2016/TT-BTC ngày 29/12/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về mức hỗ trợ và cơ chế tài chính hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực của HTX, thành lập mới HTX, tổ chức lại hoạt động của HTX theo Chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020 thay thế cho Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 của Bộ Tài chính hướng dẫn về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã và Thông tư số 173/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 của Bộ Tài chính về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã;

- Thông tư số 36/2018/TT-BTX ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thay thế cho Thông tư số

139/2010/TT-BTC ngày 21/9/2010 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức Nhà nước.

- Bãi bỏ Thông tư số 02/2006/TT-BKH ngày 13/02/2006 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thực hiện Nghị định số 88/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển HTX.

2. Thực hiện Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND, UBND tỉnh đã tổ chức đào tạo nguồn nhân lực cho HTX, áp dụng mức chi theo quy định tại Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 của Bộ Tài chính hướng dẫn về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã và Thông tư số 173/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã.

Đến ngày 29/12/2016, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 340/2016/TT-BTC hướng dẫn về mức hỗ trợ và cơ chế tài chính hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực của HTX, thành lập mới HTX, tổ chức lại hoạt động của HTX theo Chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020, có hiệu lực thi hành từ ngày 12/02/2017 thay thế cho Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 và Thông tư số 173/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012.

3. Trong quá trình thực hiện có một số nội dung của Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020 cần sửa đổi như: đào tạo nguồn nhân lực, hỗ trợ sinh viên tốt nghiệp đại học về làm việc tại HTX, hỗ trợ chủ nhiệm nghỉ việc ... để phù hợp với thực tiễn. Tuy nhiên, Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND là Nghị quyết khung làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai thực hiện Đề án nên không thể thực hiện việc sửa đổi, bổ sung.

4. Ngoài ra, cần bổ sung các nội dung hỗ trợ như: sửa chữa hạ tầng kỹ thuật, HTX tham gia và tổ chức sản xuất theo chuỗi giá trị gắn với tiêu thụ sản phẩm đảm bảo phát triển bền vững và mở rộng quy mô hoạt động, quy mô thành viên, mở rộng địa bàn hoạt động... nhằm nâng cao vai trò của HTX trong phát triển kinh tế - hội của tỉnh, trong khi Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND chưa có nội dung hỗ trợ này.

Vì vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 là cần thiết, phù hợp với thực tế hiện nay.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020 nhằm bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp với quy định pháp luật

hiện hành và tiến hành xem xét ban hành các chính sách đặc thù của tỉnh để tiếp tục hỗ trợ phát triển HTX trong tình hình mới.

## 2. Quan điểm

Xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh đảm bảo tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

## III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi khoá XI – Kỳ họp thứ 10 về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020.

2. Đối tượng áp dụng: Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020.

## IV. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

Sau khi HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết, UBND tỉnh sẽ ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND ngày 13/01/2014 về việc phê duyệt Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020 và Quyết định số 31/2014/QĐ-UBND ngày 24/6/2014 về việc ban hành quy định chính sách hỗ trợ khuyến khích phát triển hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2014-2020.

Đồng thời đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ phát triển hợp tác xã, giai đoạn 2020 - 2025.

## V. BỐ CỤC, NỘI DUNG CỦA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết gồm 3 điều:

- Điều 1. Bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020.

- Điều 2. Tổ chức thực hiện

+ Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

+ Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

- Điều 3. Hiệu lực thi hành

## **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Tại kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XII, kỳ họp giữa năm 2019..

UBND tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, có ý kiến việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh đề UBND tỉnh thực hiện các bước tiếp theo/.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Liên minh HTX tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP(NL), TH, CBTH;
- Lưu: VT, pNNTNlesang61.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

**KT. CHỦ TỊCH**

**CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Tăng Bính**