

Số: **65** /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày **16** tháng 4 năm 2019

BÁO CÁO

V/v thực hiện chính sách pháp luật về phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Theo đề nghị của Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường tại Công văn số 2116/UBKHCNMT14 ngày 14/2/2019 về việc báo cáo Đoàn giám sát về “thực hiện chính sách pháp luật về phòng, chống thiên tai”, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo về tình hình thực hiện chính sách pháp luật về phòng, chống thiên tai từ năm 2014 đến nay trên địa bàn tỉnh, cụ thể:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Việc ban hành Luật Phòng, chống thiên tai và các văn bản quy phạm pháp luật về phòng chống thiên tai

Việc ban hành Luật Phòng, chống thiên tai, các Nghị định liên quan gồm: 66/2014/NĐ-CP ngày 04/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai (hiện được thay thế bằng Nghị định số 160/2018/NĐ-CP), số 94/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ về Quỹ Phòng, chống thiên tai, các Quyết định liên quan về công tác phòng, chống thiên tai, đặc biệt là Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 18/6/2018 của Chính phủ về công tác phòng, chống thiên tai đã cho thấy công tác phòng, chống thiên tai ngày càng được Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương, các cấp chính quyền địa phương quan tâm; đã tạo sự chủ động, tích cực, trách nhiệm trong công tác phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra, đạt được một số kết quả nhất định:

- Sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là sự chỉ đạo quyết liệt của Chính phủ, Ban Chỉ đạo Trung ương về Phòng, chống thiên tai, Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn, các Bộ, ngành Trung ương, Tỉnh ủy, UBND tỉnh, công tác tham mưu chỉ đạo điều hành đã đáp ứng kịp thời, có hiệu quả khi xảy ra thiên tai nên đã giảm đáng kể thiệt hại về người và nhanh chóng khắc phục hậu quả.

- Trong 05 năm qua, mặc dù trên địa bàn tỉnh xảy ra nhiều đợt thiên tai lớn nhưng thiệt hại về người và thiệt hại về tài sản đã được giảm tới mức tối đa. Sau thiên tai, các địa phương đã nhanh chóng khắc phục, tái thiết sớm ổn định đời sống và sản xuất sau thiên tai; trong và sau thiên tai không để người dân bị đói, khát, bùng phát dịch bệnh.

- Việc xây dựng và cập nhật, hoàn thiện hằng năm phương án Phòng chống và khắc phục hậu quả ứng với một số kịch bản thiên tai của các cấp, các ngành trên địa bàn là công cụ hiệu quả giúp chính quyền và nhân dân chủ động triển khai các hành động, biện pháp cần thiết, hợp lý trước, trong và sau

thiên tai xảy ra.

- Công tác tuyên truyền, thông tin, thông báo, cảnh báo về thiên tai được chú trọng và thực hiện thường xuyên. Các phương tiện thông tin đại chúng, báo, đài truyền hình, truyền thanh,... đã tăng cường thời lượng đưa tin, liên tục cập nhật và thông báo, cảnh báo mức độ nguy hiểm của bão, lũ để người dân chủ động ứng phó với thiên tai.

- Năng lực, kiến thức, ý thức trách nhiệm và kinh nghiệm về phòng tránh thiên tai của một bộ phận cán bộ, nhân dân dần được nâng cao.

2. Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền

UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành các văn bản quy phạm pháp luật liên quan trực tiếp đến lĩnh vực phòng, chống thiên tai theo thẩm quyền, gồm:

- Quyết định số 02/2018/QĐ-UBND ngày 10/01/2018 về việc Ban hành Quy định về cấp giấy phép đối với các hoạt động liên quan đến đê điều trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND ngày 20/8/2018 về việc Ban hành Quy định phạm vi vùng phụ cận đối với công trình thủy lợi khác trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 03/12/2018 về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Quyết định số 60/2017/QĐ-UBND ngày 08/9/2017 về việc Ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật trong công tác quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi thuộc Công ty TNHH Một thành viên Khai thác công trình Thủy lợi Quảng Ngãi quản lý.

II. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT VỀ PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI

Trong thời gian qua, thực hiện quy định của pháp luật về lĩnh vực phòng, chống thiên tai; đồng thời chủ động trong công tác phòng, chống thiên tai, giảm thiểu đến mức thấp nhất thiệt hại xảy ra cho nhân dân, UBND tỉnh luôn quán triệt cho các cơ quan, đơn vị và địa phương trên địa bàn tỉnh thực hiện nghiêm túc các quy định liên quan, kịp thời tham mưu cấp thẩm quyền thực hiện các chiến lược, kế hoạch và xây dựng phương án phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đơn vị.

1. Xây dựng và tổ chức thực hiện các chiến lược, kế hoạch

UBND tỉnh đã ban hành các văn bản liên quan về công tác phòng, chống thiên tai gồm:

- Kế hoạch phòng, chống thiên tai đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 980/QĐ-UBND ngày 29/5/2017.

- Kế hoạch số 117/KH-UBND ngày 06/9/2018 thực hiện Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 18/6/2018 của Chính phủ về công tác phòng, chống thiên tai

trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Kế hoạch số 22/KH-UBND ngày 13/02/2019 thực hiện Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Quyết định số 142/QĐ-UBND ngày 17/3/2016 ban hành quy định chi tiết một số nội dung về phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Quyết định số 740/QĐ-UBND ngày 27/8/2018 ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ dân sinh, hỗ trợ sản xuất và cơ chế khắc phục các công trình hạ tầng kinh tế - xã hội bị thiệt hại do thiên tai gây ra trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Đối với việc xây dựng Phương án Ứng phó thiên tai: Hằng năm, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh xây dựng và ban hành các Phương án Ứng phó thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn theo từng cấp độ rủi ro thiên tai theo đúng quy định, làm cơ sở để các địa phương, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện.

2. Kiện toàn, nâng cao năng lực phòng, chống thiên tai

a) Thành lập và kiện toàn Ban Chỉ huy

Để thành lập Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh theo quy định của pháp luật, ngày 03/6/2015, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 859/QĐ-UBND thành lập Ban Chỉ huy và Văn phòng Thường trực Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh Quảng Ngãi.

Hằng năm, Trưởng ban Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh ban hành các quyết định về việc kiện toàn và phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên Ban Chỉ huy theo đúng quy định của pháp luật (Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ).

c) Nâng cao năng lực phòng, chống thiên tai

Nhằm nâng cao năng lực phòng, chống thiên tai tại địa phương theo tinh thần Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 18/6/2018 và Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ, UBND tỉnh đã có Công văn số 6766/UBND-NNTN ngày 05/11/2018 về chủ trương đầu tư trang thiết bị, công nghệ để tăng cường năng lực công tác tham mưu phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh. Hiện nay Sở Nông nghiệp và PTNT đang hoàn thiện các thủ tục liên quan để trình UBND tỉnh xem xét tiến hành thực hiện Dự án, trong đó đề xuất đầu tư công nghệ, trang thiết bị gồm: trạm đo mưa tự động, trạm đo mực nước tự động, hệ thống hội nghị truyền hình, bản đồ ngập lụt.

Riêng đối với cơ sở vật chất của cơ quan phòng, chống thiên tai cấp tỉnh: Trong các năm qua, được sự quan tâm của các cấp, ngành Trung ương và các cơ quan: Cơ quan Hợp tác Quốc tế Úc, Bộ Tư lệnh Thái Bình Dương Hoa Kỳ, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN đã được đầu tư trụ sở và trang bị các trang thiết bị phục vụ công tác phòng, chống thiên tai cơ bản đáp ứng yêu cầu công tác tại cấp tỉnh.

3. Xác định, đánh giá, phân vùng rủi ro thiên tai; theo dõi, giám sát thiên tai

- UBND tỉnh đã phê duyệt Quy hoạch phòng chống lũ và chỉnh trị các sông lớn thuộc tỉnh: Trà Khúc, Trà Câu, Vệ, Trà Bồng tại các Quyết định số: 1421/QĐ-UBND ngày 29/9/2014 về Quy hoạch phòng, chống lũ và chỉnh trị sông Trà Khúc đoạn từ hạ lưu đập Thạch Nham đến Cửa Đại; 983/QĐ-UBND ngày 22/11/2018 về Quy hoạch phòng, chống lũ và chỉnh trị sông Trà Câu; 988/QĐ-UBND ngày 22/11/2018 về Quy hoạch phòng, chống lũ và chỉnh trị sông Vệ; 986/QĐ-UBND ngày 22/11/2018 về Quy hoạch phòng, chống lũ và chỉnh trị sông Trà Bồng,

- Trong năm 2017, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã chuyển giao bản đồ phân vùng lũ quét, sạt lở đất cho tỉnh để quản lý, sử dụng.

- Đối với công tác theo dõi, giám sát thiên tai: Hiện nay trên địa bàn tỉnh đã xây dựng, lắp đặt được 33 trạm khí tượng, thủy văn (trong đó có 11 trạm do Đài Khí tượng Thủy văn Quảng Ngãi quản lý, 21 trạm đo mưa tự động do Văn phòng Thường trực Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh quản lý). Để tiếp tục hoàn thiện mạng lưới các trạm quan trắc KTTV phục vụ công tác theo dõi, giám sát thiên tai, tỉnh đang có kế hoạch tiếp tục xây dựng, củng cố hoàn thiện hệ thống mạng lưới các trạm khí tượng, thủy văn chuyên dùng để theo dõi, cảnh báo cho chính quyền và nhân dân về thiên tai.

Ngoài ra, đối với các hồ chứa thủy lợi, thủy điện lớn trên địa bàn tỉnh: Hồ chứa nước Nước Trong, hồ thủy điện Đăkđrinh, đã lắp các camera theo dõi mực nước hồ chứa và truyền hình ảnh trực tiếp về các cơ quan liên quan của tỉnh để theo dõi, điều hành, chỉ huy, chỉ đạo.

4. Quản lý, phân bổ và sử dụng nguồn tài chính cho phòng, chống thiên tai; Quỹ phòng, chống thiên tai

a) Sử dụng nguồn tài chính

- Về dự báo, cảnh báo thiên tai:

+ Hằng năm, UBND tỉnh bố trí kinh phí hợp đồng đo đạc, quản lý và cung cấp số liệu mưa, lũ phục vụ công tác phòng, chống thiên tai của tỉnh; từ năm 2014 - 2018, đã bố trí, sử dụng: 2.200 triệu đồng.

+ Trong năm 2015, đã xây dựng 10 trạm đo mưa tự động với kinh phí là 300 triệu đồng.

- Về truyền thông, nâng cao nhận thức cộng đồng về phòng, chống thiên tai: Từ năm 2014 - 2018, đã bố trí tổng kinh phí: 656 triệu đồng để thực hiện các hoạt động về tập huấn, diễn tập phòng, chống thiên tai cho Ban Chỉ huy PCTT và TKCN các xã và nhân dân.

- Về xây dựng công trình phòng, chống thiên tai: Tổng kinh phí đã bố trí thực hiện từ 2014 đến nay là: 1.162.322 triệu đồng, gồm:

+ Đê, kè chống sạt lở bờ sông, bờ biển (Tiêu thoát lũ sông Thoa, đê kè Hòa Hà, đê Phổ Minh, đê Tịnh Kỳ): 605.921 triệu đồng;

+ Sửa chữa, nâng cấp các hồ chứa nước (Cây Bứa, Tân An, Hồ Sâu, Lỗ Thùng, Hồ Môn, Đá Bàn, Hồ Lùng, Ao Gió, Phước Hòa, Hồ Tạc): 70.222 triệu đồng;

+ Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập tỉnh Quảng Ngãi (Dự án WB8): 40.000 triệu đồng;

+ Nâng cấp hệ thống thủy lợi Thạch Nham: 160.000 triệu đồng;

+ Xây dựng đập ngăn mặn (Đức Lợi, Trà Bồng, Bình Nguyên, Bình Phước): 81.977 triệu đồng;

+ Kiên cố hóa hệ thống kênh mương: 204.202 triệu đồng.

b) Về Quỹ Phòng, chống thiên tai

Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành các Quyết định: số 1721/QĐ-UBND ngày 18/9/2017 về việc thành lập Quỹ Phòng, chống thiên tai và cơ quan quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai tỉnh Quảng Ngãi, 1732/QĐ-UBND ngày 19/9/2017 ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Quảng Ngãi.

Tính đến ngày 30/11/2018, Quỹ Phòng, chống thiên tai tỉnh Quảng Ngãi đã thu được 2.821.019.000 đồng. Kế hoạch năm 2019 (được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 140/QĐ-UBND ngày 01/3/2019) là: 12.177.000.000 đồng.

Đến nay, Quỹ phòng, chống thiên tai tỉnh Quảng Ngãi chưa sử dụng quỹ để thực hiện các hoạt động liên quan. Nguyên nhân: Chờ Nghị định thay thế Nghị định số 94/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết việc sử dụng Quỹ.

5. Công tác chỉ đạo, chỉ huy ứng phó thiên tai; tìm kiếm cứu nạn trong ứng phó thiên tai; phối hợp các lực lượng chức năng trong phòng chống thiên tai

Nhằm chủ động trong công tác chỉ huy, chỉ đạo ứng phó thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, UBND tỉnh đã ban hành các Quyết định: số 142/QĐ-UBND ngày 17/3/2016 ban hành quy định chi tiết một số nội dung về phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, số 821/QĐ-UBND ngày 25/5/2018 ban hành Quy chế trực ban ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; qua đó công tác chỉ huy, chỉ đạo trong các tình huống thiên tai và cứu hộ, cứu nạn tại các cấp, ngành đảm bảo thực hiện nghiêm túc, kịp thời, hạn chế đến mức thấp nhất các thiệt hại cho cộng đồng.

Trong các tình huống thiên tai xảy ra hoặc ảnh hưởng trực tiếp đến địa bàn tỉnh, UBND tỉnh, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo, Công điện chỉ đạo các địa phương, đơn vị triển khai ứng phó. Trưởng ban Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh thường xuyên tổ chức các Đoàn kiểm tra, đôn đốc và hướng dẫn các địa phương tổ chức các biện pháp ứng phó thiên tai, nâng cao trách nhiệm, vai trò người đứng đầu tại các cấp,

ngành; huy động cả hệ thống chính trị trong ứng phó với những tình huống thiên tai lớn.

Với vai trò là cơ quan Thường trực về cứu hộ, cứu nạn trên sông và đất liền (Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh), trên biển và vùng biên giới biển (Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh) luôn thực hiện tốt vai trò của đơn vị trong công tác cứu hộ, cứu nạn, đặc biệt là các tình huống cứu hộ, cứu nạn ngư dân và tàu, thuyền bị nạn trên biển đạt nhiều kết quả tốt, được các Bộ, ngành Trung ương và UBND tỉnh đánh giá cao.

Ngoài ra, để kịp thời hỗ trợ các cấp chính quyền và nhân dân tổ chức phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai, hằng năm Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã ký kết Hiệp đồng ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn với các đơn vị của Bộ và Quân khu V gồm: Bộ CHBĐBP tỉnh, Vùng 3 Hải quân, Bộ Tư Lệnh Vùng cảnh sát biển 2, Lữ đoàn CB7/qđ3 và Sư đoàn BB10/qđ3, Sư đoàn BB307, Sư đoàn BB315 và Lữ đoàn Công binh 270.

6. Việc thực hiện chính sách hỗ trợ, khắc phục thiệt hại sau thiên tai

- Công tác thống kê, đánh giá tình hình thiệt hại do thiên tai gây ra trên địa bàn tỉnh thực hiện đúng quy định tại Thông tư liên tịch số 43/2015/TTLT-BNNPTNT-BKHĐT ngày 23/11/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT và Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn thống kê, đánh giá thiệt hại do thiên tai gây ra.

- Sau các đợt thiên tai, công tác thực hiện hỗ trợ cho các đối tượng được triển khai thực hiện nghiêm túc, đúng quy định, trong đó:

+ Đối với các nguồn hỗ trợ từ các tổ chức, cá nhân hảo tâm qua kênh của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam được thực hiện theo quy định của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ Về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hoả hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo.

+ Đối với kinh phí từ nguồn ngân sách (Trung ương, địa phương) được tổ chức thực hiện theo quy định của UBND tỉnh tại Quyết định 191/QĐ-UBND ngày 24/11/2010, 101/QĐ-UBND ngày 12/4/2013; hiện nay là Quyết định số 740/QĐ-UBND ngày 27/8/2018 Ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ dân sinh, hỗ trợ sản xuất và cơ chế khắc phục các công trình hạ tầng kinh tế - xã hội bị thiệt hại do thiên tai gây ra trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Đến nay, công tác hỗ trợ thiệt hại sau thiên tai trên địa bàn tỉnh được triển khai nghiêm túc, chưa xảy ra trường hợp tranh chấp, khiếu nại, khiếu kiện, sai đối tượng, sai mục đích.

7. Hợp tác quốc tế về phòng chống thiên tai

a) Về cơ sở hạ tầng

Năm 2015, Bộ Tư lệnh Thái Bình Dương (Hoa Kỳ) đã tài trợ cho Ban

Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh cơ sở vật chất, trang thiết bị để nâng cao năng lực phòng, chống thiên tai cấp tỉnh gồm: Xây dựng trụ sở làm việc, trang bị các trang thiết bị thông tin liên lạc thiết yếu và hệ thống hội nghị truyền hình trực tuyến.

b) Về nâng cao nhận thức cộng đồng

Từ năm 2012 - 2017, trên địa bàn tỉnh đã thực hiện các chương trình, dự án liên quan về nâng cao nhận thức cộng đồng phòng chống thiên tai thích ứng với biến đổi khí hậu cho 43 xã, cụ thể:

- Dự án “Tăng cường năng lực cho cấp chính quyền địa phương và nhân dân 04 xã huyện Ba Tư về thích ứng với BĐKH” từ năm 2013 - 2015 (Chương trình Plan vùng Quảng Ngãi).

- Dự án Nâng cao năng lực ứng phó, phục hồi trước tác động của thiên tai tại các tỉnh miền Trung do Tổ chức Cứu trợ Trẻ em hỗ trợ từ 2016 - 2018, thực hiện cho 07 xã (04 xã giai đoạn 1: Nghĩa Thương, Nghĩa Trung, Hành Trung, Hành Phước và 03 xã thuộc giai đoạn 2: Nghĩa Hiệp, Đức Hòa, Đức Phong).

- Dự án Quản lý rủi ro thiên tai (WB5) - HP3 do Sở Nông nghiệp và PTNT tổ chức thực hiện từ 2015 - 2018 tại 10 xã thuộc 03 huyện: Nghĩa Hành, Mộ Đức, Đức Phổ.

- Dự án Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng có hòa nhập người khuyết tật do Tổ chức Malterser International thực hiện từ năm 2016 - 2018 tại 02 xã: Hành Nhân, Hành Đức (huyện Nghĩa Hành).

- Dự án quản lý rủi ro thảm họa do Hội Chữ thập đỏ Việt Nam tổ chức thực hiện từ 2016 - 2018 cho 04 phường thuộc thành phố Quảng Ngãi.

- Dự án Cải thiện khả năng phục hồi của các cộng đồng ven biển dễ bị tổn thương trước các tác động của biến đổi khí hậu ở Việt Nam thực hiện từ 2018 - 2021 tại 16 xã ven biển thuộc các huyện: Bình Sơn, Mộ Đức, Đức Phổ, Tư Nghĩa.

8. Thanh tra, kiểm tra giải quyết khiếu nại tố cáo, xử lý vi phạm pháp luật về phòng chống thiên tai

Hàng năm, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh thường xuyên tổ chức kiểm tra công tác chuẩn bị phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tại các địa phương, đơn vị trên địa bàn tỉnh theo phương châm “4 tại chỗ”.

Đến nay, trên địa bàn tỉnh chưa có vụ việc khiếu nại tố cáo, xử lý vi phạm pháp luật về phòng chống thiên tai.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

- Tổ chức bộ máy làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn ở các cấp, các ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh được thành lập và kiện toàn hàng năm, tuy nhiên hoạt động và làm việc theo chế độ kiêm nhiệm, không có cán bộ chuyên trách nên một phần ảnh hưởng đến chất

lượng và hiệu quả tham mưu triển khai thực hiện; đặc biệt, đối với cán bộ địa phương cấp huyện, xã thường xuyên thay đổi vị trí công tác nên công tác phối hợp thực hiện còn nhiều hạn chế.

- Việc xây dựng Kế hoạch phòng, chống thiên tai theo quy định tại Điều 15 của Luật phòng, chống thiên tai là công việc phức tạp liên quan đến nhiều lĩnh vực, cũng như liên quan đến quy hoạch phát triển kinh tế, xã hội của địa phương do đó cần phải có nguồn lực để tổ chức thực hiện.

- Việc lồng ghép công tác phòng, chống thiên tai vào các quy hoạch, kế hoạch, chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội và đầu tư cơ sở hạ tầng của một số ngành, địa phương chưa được tốt. Một số dự án giao thông, khu đô thị, cơ sở hạ tầng chưa quan tâm đúng mức về tính toán thoát lũ, chống ngập lũ nên có khả năng gây cản trở hoặc gây co hẹp dòng chảy lũ, làm gia tăng nguy cơ rủi ro của thiên tai.

- Chế độ cho cán bộ trực trong công tác phòng, chống thiên tai còn những hạn chế nhất định (tối đa 300 giờ). Tuy nhiên với công việc phòng, chống thiên tai như hiện nay (thời gian trực cả năm) chưa đảm bảo được quyền lợi cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm theo chế độ kiêm nhiệm.

- Nguồn kinh phí bố trí hằng năm từ ngân sách Trung ương để thực hiện công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn còn chưa đáp ứng nhu cầu đặt ra, nhất là việc thực hiện các chương trình mục tiêu Kế hoạch thực hiện chiến lược giảm nhẹ thiên tai giai đoạn từ 2010-2020 và Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” trên địa bàn.

- Việc triển khai thực hiện Nghị định số 94/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai còn một số khó khăn, vướng mắc (đã tổng hợp, kiến nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Kính đề nghị Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội, các Bộ, ngành Trung ương quan tâm xem xét, kiến nghị Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương một số đề xuất sau:

1. Hỗ trợ kinh phí cho các tỉnh triển khai thực hiện các nội dung

- Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 18/6/2018 của Chính phủ về công tác phòng, chống thiên tai; Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống thiên tai.

- Tiếp tục thực hiện Đề án Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng (Đề án 1002).

- Xây dựng các công trình phòng, chống thiên tai (công trình chống sạt lở bờ sông, suối, bờ biển, bồi lấp cửa sông; nhà cộng đồng phòng, chống thiên tai; nhà chống bão, lũ cho người dân vùng thường xuyên ngập lụt, vùng ven biển; các tuyến đường cứu hộ, cứu nạn,...).

- Tăng cường đầu tư nghiên cứu và ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến, hiện đại trong công tác phòng, chống và giảm nhẹ rủi ro thiên tai.

2. Ban hành các văn bản hướng dẫn về công tác phòng, chống thiên tai:

- Lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai và thích ứng với biến đổi khí hậu vào kế hoạch phát triển ngành, kinh tế - xã hội tại địa phương (thay thế Thông tư số 05/2016/TT-BKHĐT).

- Đề cương chi tiết hướng dẫn việc xây dựng Phương án Ứng phó thiên tai và Kế hoạch phòng, chống thiên tai tại các cấp, ngành.

3. Xây dựng cơ sở dữ liệu dùng chung về lĩnh vực phòng, chống thiên tai trên toàn quốc.

4. Bộ Tài nguyên và Môi trường chỉ đạo, hướng dẫn lập và thực hiện Quy hoạch mạng lưới khí tượng thủy văn chuyên dùng ở các địa phương.

5. Triển khai các chương trình: Tập bơi cho trẻ em vùng thường xuyên ngập lũ và tập huấn sử dụng phương tiện cứu hộ, cứu nạn cho Đội xung kích phòng chống thiên tai tại cơ sở.

UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường;
- Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTT;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chỉ cục Phòng, chống thiên tai khu vực miền Trung và Tây nguyên;
- Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn tỉnh;
- VPUB: CVP, các P. N/cứu, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TN(TV97).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tăng Bính