

Số: 106 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 01 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện kiến nghị của Hội đồng nhân dân tỉnh
tại điểm 4, Mục II Thông báo kết luận số 82/TB-HĐND
ngày 19/12/2017 về vấn đề an toàn thực phẩm**

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số:4554.....
	Ngày: 04.16.18
	Chuyên:

Thực hiện Thông báo số 82/TB-HĐND ngày 19/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh khóa XII (điểm 4, Mục II), UBND tỉnh báo cáo kết quả triển khai thực hiện kiến nghị về vấn đề an toàn thực phẩm cụ thể như sau:

1. Thống kê số lượng cơ sở thực phẩm trên địa bàn tỉnh

Căn cứ Thông tư Liên tịch số 13/2014/TTLT-BYT-BNNPTNT-BCT ngày 09/4/2014 của Bộ Y tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Công Thương về hướng dẫn việc phân công, phối hợp trong quản lý nhà nước về ATTP (gọi tắt Thông tư Liên tịch số 13) và Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ATTP (gọi tắt là Nghị định số 15/2018/NĐ-CP).

* Ngành Y tế:

Sở Y tế Ban hành Quyết định số 1156/QĐ-SYT ngày 29/7/2016 về việc Quy định phân công nhiệm vụ quản lý về an toàn vệ sinh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh (gọi tắt Quyết định số 1156/QĐ-SYT)

Căn cứ Thông tư 26/2012/TT-BYT ngày 30/11/2012 của Bộ Y tế Quy định cấp Giấy chứng nhận (GCN) cơ sở đủ điều kiện ATTP đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm chức năng, thực phẩm tăng cường vi chất dinh dưỡng, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm; nước khoáng thiên nhiên, nước uống đóng chai; dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế (gọi tắt Thông tư số 26/2012/TT-BYT); Thông tư số 47/2014/TT-BYT ngày 11/12/2014 của Bộ Y tế Hướng dẫn quản lý ATTP đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống (gọi tắt Thông tư số 47/2014/TT-BYT) và Thông tư số 30/2012/TT-BYT ngày 05/12/2012 của Bộ Y tế Quy định điều kiện về điều kiện ATTP đối với cơ sở kinh dịch vụ ăn uống, kinh doanh thức ăn đường phố; Tính đến nay, số cơ sở thực phẩm do ngành Y tế quản lý là 10.061 cơ sở, cụ thể:

- Tuyên tỉnh: 232 cơ sở, đã cấp GCN cơ sở đủ điều kiện, bản cam kết ATTP: 213 cơ sở, đạt tỷ lệ: 91,8 %.

- Tuyên huyện, thành phố: 1.425 cơ sở, đã cấp GCN cơ sở đủ điều kiện, bản cam kết ATTP: 953 cơ sở, đạt tỷ lệ: 66,9 %.

- Tuyên xã, phường, thị trấn: 8.404 cơ sở, đã cấp bản cam kết cho loại hình thức ăn đường phố: 5.493 cơ sở, đạt tỷ lệ: 65,3 %.

*** Ngành Công Thương:**

Trên cơ sở Thông tư số 58/2014/TT-BCT ngày 22/12/2014 của Bộ Công Thương Quy định cấp, thu hồi GCN cơ sở đủ điều kiện ATTP thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương (gọi tắt Thông tư số 58/2014/TT-BCT); tổng số cơ sở thực phẩm ngành Công Thương quản lý là 125 cơ sở. Tuy nhiên, đối chiếu điểm đ Khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP quy định: “*Cơ sở kinh doanh thực phẩm bao gói sẵn không thuộc diện cấp GCN cơ sở đủ điều kiện ATTP*”, số lượng cơ sở thuộc thẩm quyền quản lý của Sở Công Thương là 13 cơ sở, đã cấp GCN 10 cơ sở, chưa cấp GCN là 03 cơ sở. Hiện tại, có 02 cơ sở GCN đã hết hiệu lực, Sở đã có gửi văn bản nhắc nhở và yêu cầu làm thủ tục để được cấp lại GCN cơ sở đủ điều kiện ATTP theo quy định.

*** Ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (NN&PTNT):**

Căn cứ Quyết định số 16/2016/QĐ-UBND ngày 27/4/2016 của UBND tỉnh về việc ban hành Quyết định về phân cấp, phân công cơ quan kiểm tra cơ sở sản xuất, kinh doanh vật tư nông nghiệp, thực phẩm nông lâm thủy sản và cơ quan quản lý cơ sở sản xuất ban đầu nhỏ lẻ thực phẩm nông lâm thủy sản trên địa bàn tỉnh; Thông tư số 45/2014/TT-BNNPTNT ngày 03/12/2014 của Bộ NN&PTNT quy định việc kiểm tra cơ sở sản xuất, kinh doanh vật tư nông nghiệp và kiểm tra, chứng nhận cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm thủy sản đủ điều kiện ATTP (gọi tắt Thông tư số 45/2014/TT-BNNPTNT); Theo sự phân cấp trên, thì số cơ sở do ngành NN&PTNT quản lý, cụ thể:

- Tổng số có 4.973 cơ sở, bao gồm: 34 trang trại chăn nuôi; 441 cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm; 11 cơ sở trồng rau, nấm; 3.566 tàu cá từ 90 CV trở lên và 921 cơ sở sơ chế, chế biến, kinh doanh thực phẩm nông lâm thủy sản.

Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 15/2018/NĐ-CP thì các loại hình giết mổ, trồng trọt, chăn nuôi, sơ chế, kinh doanh nhỏ lẻ không thuộc diện cấp GCN. Vì vậy, số cơ sở thuộc diện phải cấp GCN đủ điều kiện ATTP thuộc phạm vi quản lý của ngành nông nghiệp chỉ còn: 293 cơ sở.

- Hiện nay, Sở NN&PTNT đã cấp GCN đủ điều kiện ATTP cho 236/293 cơ sở chiếm tỉ lệ 80,5%.

*** UBND huyện, thành phố**

Đã chỉ đạo phòng Y tế phối hợp với phòng Kinh tế và Hạ tầng, phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, rà soát thống kê số cơ sở thực phẩm trên địa bàn huyện, cụ thể: huyện Sơn Tịnh có 614 cơ sở, huyện Minh Long có 308 cơ sở.

2. Quy trình quản lý nhà nước, kiểm tra, kiểm soát về ATTP; xử lý nghiêm các vi phạm về ATTP

2.1. Về quy trình quản lý

Theo sự phân công quản lý tại Thông tư liên tịch số 13, các sở được giao chức năng quản lý chuyên ngành, có trách nhiệm phân công, phân cấp quản lý cơ sở sản xuất, chế biến và kinh doanh thực phẩm trên địa bàn.

Hoạt động quản lý gồm: tổ chức nâng cao nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác ATTP từ tỉnh đến cơ sở; tuyên truyền giáo dục nâng cao hiểu biết, thực hành cho nhóm đối tượng; tổ chức xác nhận kiến thức về ATTP; cấp GCN cơ sở đủ điều kiện ATTP cho cơ sở sản xuất, kinh doanh, trên cơ sở các văn bản của Bộ, ngành quản lý (Ngành Y tế theo Thông tư số 26/2012/TT-BYT và Thông tư số 47/2014/TT-BYT; Ngành Công thương theo Thông tư số 58/2014/TT-BCT và Ngành NN&PTNT theo Thông tư số 45/2014/TT-BNNPTNT). Ngành Y tế thực hiện công bố sản phẩm đối với thực phẩm bao gói sẵn theo Thông tư số 19/2012/TT-BYT ngày 09/11/2012 của Bộ Y tế Hướng dẫn việc công bố hợp quy và công bố phù hợp quy định ATTP.

Sở Y tế - Cơ quan thường trực Ban chỉ đạo liên ngành về vệ sinh ATTP của tỉnh Quảng Ngãi đã chủ trì, phối hợp với các sở, ngành cơ quan liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành chính sách, quy hoạch, kế hoạch và các văn bản quy phạm pháp luật về ATTP trên địa bàn tỉnh, cụ thể trong năm 2017 và quý I/2018, đã tham mưu UBND ban hành một số văn bản với nội dung tăng cường quản lý ATTP trong tình hình mới; trong các đợt cao điểm trong năm (*Phụ lục số 1*) và Sở Y tế ban hành văn bản triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của Bộ Y tế, UBND tỉnh, quản lý vệ sinh ATTP trên địa bàn...(*Phụ lục số 2*).

2.2. Công tác thanh, kiểm tra và kiểm soát ATTP

Thực hiện Quyết định số 1156/QĐ-SYT, ngành Y tế đã tăng cường công tác kiểm tra vệ sinh ATTP theo quy định của Thông tư số 48/2015/TT-BYT ngày 01/12/2015 quy định hoạt động kiểm tra ATTP trong sản xuất,

kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế; đồng thời xử lý nghiêm những cơ sở không đảm bảo ATTP để bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và tạo sự công bằng giữa các cơ sở thực phẩm. Cụ thể, trong năm 2017 đã tiến hành kiểm tra, kiểm soát và xử lý nghiêm đối với cơ sở thực phẩm vi phạm, với kết quả sau:

- Về công tác thanh, kiểm tra:

+ *Tuyển tỉnh*: Thành lập 42 đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành, chuyên ngành, kiểm tra 636 lượt cơ sở, trong đó: 283 cơ sở vi phạm, xử phạt 109 cơ sở với số tiền: 258.451.000 đồng. Tiêu hủy các sản phẩm không rõ nguồn gốc hoặc kém chất lượng. Đình chỉ hoạt động 26 cơ sở và đề nghị thu hồi ngành nghề kinh doanh loại hình dịch vụ ăn uống: 02 cơ sở.

+ *Tại các huyện, thành phố, xã/phường, thị trấn*: thành lập 804 Đoàn kiểm tra liên ngành và chuyên ngành kiểm tra 16.818 lượt cơ sở, trong đó: 1451 cơ sở vi phạm và xử lý 74 cơ sở, với số tiền: 87.850.000 đồng.

- Về công tác kiểm soát ATTP:

+ *Tuyển tỉnh*: Lấy 248 mẫu. Kết quả 42/248 mẫu không đạt, gồm: 02 mẫu cà phê có hàm lượng cafein không đạt theo thông tin trên nhãn sản phẩm; 03 mẫu chả thịt có chứa acid sorbic; 04 mẫu thực phẩm nhiễm tụ cầu vàng; 02 mẫu rượu dương tính với test nhanh Methanol; 01 mẫu buffet nhiễm E. Coli; 02 mẫu thức ăn sẵn nhiễm E. Coli, 01 mẫu thịt heo quay nhiễm E. Coli; 02 nước uống đóng chai nhiễm trực khuẩn mũ xanh; 13 mẫu nước đá viên nhiễm Coliforms, nhiễm trực khuẩn mũ xanh; 02 mẫu test xét nghiệm nhanh bát đĩa dương tính tinh bột; 05 mẫu sử dụng Natri Benzoat và 04 mẫu có hàm lượng sunfit (do sử dụng phụ gia Metabisunfit) vượt mức quy định, 01 mẫu cá bóng vượt mức quy định về tổng số bào tử nấm men, nấm mốc.

+ *Tuyển huyện, thành phố*: sử dụng test nhanh để giám sát mối nguy ô nhiễm thực phẩm, kết quả: có 2.279/2.347 mẫu đạt.

3. Về tổ chức đánh giá thực hiện Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 24/8/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc ban hành quy định phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về ATTP trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (gọi tắt Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND); Tham mưu kiện toàn đội ngũ cán bộ quản lý nhà nước về ATTP các cấp theo hướng tập trung đầu mối, rõ trách nhiệm, đảm bảo về chuyên môn, phương tiện, kinh phí hoạt động, chủ động kiểm soát ATTP tại địa phương; Ban hành quy chuẩn kỹ thuật địa phương đối với sản phẩm thực phẩm đặc thù của địa phương.

Trong công tác quản lý ATTP trên địa bàn, theo sự phân công tại Quyết định số 43/2015/ QĐ-UBND, một số vướng mắc tồn tại trong việc thực hiện, cụ thể như:

- Chưa kiểm soát điều kiện vệ sinh ATTP tại các chợ, chợ tự phát, chưa kiểm soát chặt chẽ việc vận chuyển từ nơi khác về Quảng Ngãi, đến vùng sâu, vùng xa; dịch vụ thức ăn đường phố, dịch vụ đám tiệc.

- Việc quy hoạch vùng sản xuất, nuôi trồng rau, củ, quả còn quá nhỏ, chưa đủ số lượng, chủng loại cung cấp cho nhu cầu người tiêu dùng; chưa có khu giết mổ tập trung đảm bảo an toàn vệ sinh thú y; chưa có chính sách bảo hộ cho thực phẩm an toàn; thiếu ứng dụng khoa học trong việc tăng năng suất vật nuôi, cây trồng, rất khó để kiểm soát “chuỗi thực phẩm” an toàn.

- Công tác thanh tra, kiểm tra giữa các cơ quan chức năng vẫn chưa có sự phối hợp chặt chẽ, còn xảy ra tình trạng chồng chéo, trùng lặp nội dung trong thanh kiểm tra về vệ sinh ATTP, nhưng lại bỏ sót kiểm tra nhiều sản phẩm và nhóm sản phẩm đã được phân công quản lý, chưa xử lý nghiêm những hành vi vi phạm về ATTP.

- Hầu hết các cơ sở sản xuất- kinh doanh thực phẩm trên địa bàn là nhỏ lẻ, tự phát, gây khó cho cơ quan quản lý nhà nước về vệ sinh ATTP trong công tác quản lý, cấp GCN, xử lý vi phạm...

- Mạng lưới làm công tác quản lý về an toàn vệ sinh thực phẩm của các cấp còn quá mỏng, tại các tuyến huyện/xã phải kiêm nhiệm nhiều việc, chưa được chuyên môn hóa, đặc biệt công tác thanh tra về vệ sinh ATTP. Mạng lưới quản lý ATTP tuyến huyện, xã của ngành Công Thương, NN-PTNN chưa được hình thành hoặc chưa được phân công quản lý các sản phẩm và nhóm sản phẩm thực phẩm cụ thể.

Để tăng cường hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý, tránh chồng chéo, bỏ sót trong công tác quản lý và thanh, kiểm tra về ATTP, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, đoàn thể, UBND các huyện, thành phố tổ chức đánh giá, đề nghị chỉnh sửa, bổ sung Quyết định số 43/2015/ QĐ-UBND và giao Sở Y tế đang tổng hợp và tham mưu để UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 43/2015/ QĐ-UBND phù hợp với Nghị định số 15/2018/NĐ-CP theo hướng phân cấp cho huyện, xã trong quản lý các sản phẩm và nhóm sản phẩm cụ thể; kiện toàn cơ bản bộ máy quản lý nhà nước về ATTP các cấp theo hướng tập trung đầu mối, tập trung thanh kiểm tra kiểm soát chặt chẽ “chuỗi thực phẩm” an toàn và hậu kiểm sản phẩm thực phẩm.

- Về việc ban hành quy chuẩn kỹ thuật địa phương đối với sản phẩm thực phẩm đặc thù của địa phương:

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có một số sản phẩm thực phẩm đặc sản có bao gói đã được công bố, như: cá bống rim, kẹo gương, mè xừng, đường phèn, đường phôi, thịt bò khô, cốm rang, mạch nha... (căn cứ Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia (QCVN) như QCVN 8-1:2011/BYT Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với giới hạn ô nhiễm độc tố vi nấm trong thực phẩm; QCVN 8-2:2011/BYT; Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với giới hạn ô nhiễm kim loại nặng trong thực phẩm; QCVN 8-3:2011/BYT đối với ô nhiễm vi sinh vật trong thực phẩm và Thông tư số 19/2012/TT-BYT ngày 09/11/2012 hướng dẫn việc công bố hợp quy và công bố phù hợp quy định ATTP).

Riêng Don - là sản phẩm không thuộc diện bao gói sẵn, cơ sở thu bắt và kinh doanh là nhỏ lẻ, không đủ điều kiện cho nên không nhất thiết phải làm quy chuẩn. Do đó, Sở Y tế không đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ xây dựng quy chuẩn địa phương trình UBND tỉnh ban hành.

4. Công tác đẩy mạnh, tuyên truyền phổ biến pháp luật về ATTP và Triển khai thực hiện Kế hoạch số 7708/KH-UBND ngày 13/12/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc đẩy mạnh hoạt động truyền thông về ATTP trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2017 – 2020

Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật về ATTP nhằm nâng cao hiểu biết và thực hành của người dân trong sản xuất, kinh doanh, tiêu dùng thực phẩm được đặc biệt quan tâm. Hoạt động truyền thông được ngành Y tế đẩy mạnh với nhiều hình thức đa dạng, nội dung phong phú. Các hoạt động tuyên truyền giáo dục trên các phương tiện thông tin đại chúng được đã được triển khai đồng bộ, đặc biệt tập trung vào dịp cao điểm trong năm. Trong năm 2017, đã triển khai thực hiện, đạt một số kết quả sau:

- *Tuyên tỉnh:* Đã phối hợp với các Sở, ban ngành để tổ chức tuyên truyền phổ biến pháp luật về ATTP, đồng thời triển khai Kế hoạch số 7708/KH-UBND ngày 13/12/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc đẩy mạnh hoạt động truyền thông về ATTP trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2017 – 2020, với kết quả như sau: Hội nghị Hưởng ứng Tháng hành động vì ATTP năm 2017, có 80 đại biểu là các cán bộ Sở, ban ngành, các cơ sở thực phẩm trên địa bàn tham dự. Phối hợp với Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Huyện ủy huyện Tư Nghĩa, Tỉnh đoàn Quảng Ngãi tổ chức 03 lớp nói chuyện chuyên đề ATTP với hơn 200 người tham dự là các cán bộ chủ chốt huyện, đoàn viên thanh niên và hội viên câu lạc bộ Trần Kiên. Tổ chức 94 lớp tập huấn kiến thức về ATTP và cấp Giấy xác nhận kiến thức về ATTP cho 2.138 người tham gia sản xuất, kinh doanh thực phẩm. Phối hợp Đài phát thanh - Truyền hình Quảng Ngãi phát sóng 61 tin trên Đài PTQ, phát thanh 10.229 lượt trên hệ thống loa phát thanh địa phương, 54 bài trên Báo Quảng Ngãi,

Tạp chí Y tế, Website của Cục ATTP, Sở Y tế và truyền thông định kỳ trên mạng lưới loa đài của địa phương. Nội dung tuyên truyền về các văn bản quy phạm pháp luật về ATTP, thông điệp đảm bảo ATTP trong dịp cao điểm, hướng dẫn cộng đồng thực hành ATTP, các hoạt động đảm bảo ATTP trên địa bàn... Đồng thời đã tổ chức 33 lượt truyền thông lưu động trên địa bàn toàn tỉnh; vận động 132 cơ sở treo băng rôn hưởng ứng công tác bảo đảm ATTP các đợt cao điểm trong năm; cấp phát 225 băng đĩa tuyên truyền; huy động cơ sở thực phẩm treo băng rôn tuyên truyền đảm bảo ATTP trong các đợt cao điểm; xây dựng và cấp phát các sản phẩm truyền thông như: băng đĩa tuyên truyền, pano, băng rôn, tờ rơi thức ăn đường phố, poster 10 nguyên tắc vàng, bản cam kết thực hiện các điều kiện đảm bảo ATTP trong kinh doanh thức ăn đường phố... cho cơ sở thực phẩm.

- *Tuyên huyện và xã*: Thực hiện 7201 lượt phát thanh trên loa đài địa phương; 108 lớp nói chuyện chuyên đề ATTP cho 4429 người tham dự; xác nhận kiến thức ATTP cho 893 người; cấp phát 100 áp phích, 715 tờ gấp; thực hiện 09 lượt truyền thông lưu động.

UBND tỉnh kính báo./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Văn hóa – Xã hội, HĐND tỉnh;
- CT, PCTUBND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, KGVX(HQ178).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
ĐÓNG CHỮ TỊCH



[Handwritten signature]

Đặng Ngọc Dũng