

Số: 79 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 06 tháng 5 năm 2019

## BÁO CÁO

### Việc chấp hành pháp luật về giám định tư pháp trong tổ tụng hình sự

IT CÔNG BAO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 002
	Ngày: 07/5/19
	Chuyên: Tư pháp

Thực hiện Kế hoạch số 1756/KH-UBTP14 ngày 20/02/2019 của Ủy ban Quốc hội giám sát “Việc chấp hành pháp luật về giám định tư pháp trong tổ tụng hình sự”, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo tình hình chấp hành pháp luật về giám định tư pháp trong tổ tụng hình sự trên địa bàn tỉnh như sau:

**1. Đánh giá về kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế về những nội dung sau:**

**a) Số lượng tổ chức giám định, giám định viên thuộc thẩm quyền quản lý của UBND tỉnh:**

Thực hiện Luật Giám định tư pháp, thời gian qua UBND tỉnh Quảng Ngãi luôn quan tâm, chỉ đạo các sở, ngành liên quan cùng cố, kiện toàn các tổ chức giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh; đảm bảo về kinh phí, cơ sở vật chất, chỉ đạo các cơ quan có liên quan cử các giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc và các chức danh tiến hành tổ tụng tham dự các lớp đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ giám định tư pháp và kiến thức pháp lý cần thiết khác, đưa công tác giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi hoạt động ngày càng hiệu quả.

Hiện nay, tỉnh Quảng Ngãi có 02 tổ chức giám định tư pháp công lập là Phòng Kỹ thuật hình sự thuộc Công an tỉnh và Trung tâm pháp y tỉnh Quảng Ngãi. Tổng số giám định viên của tỉnh là 23 người (14 giám định viên tư pháp kỹ thuật hình sự; 09 giám định viên pháp y (03 giám định viên chuyên trách (02 giám định viên pháp y Y tế, 01 giám định viên pháp y Công an) và 06 giám định viên kiêm nhiệm). Bên cạnh 23 giám định viên tư pháp, tỉnh Quảng Ngãi còn có 51 người giám định tư pháp theo vụ việc thuộc các lĩnh vực: tài chính, chế biến thủy sản, cơ khí, thiết bị tàu thuyền, thủy sản, khoa học và công nghệ, văn hoá thông tin, trồng trọt, thẩm định thiết kế các công trình thủy lợi, lâm nghiệp, thú y, thương mại và du lịch, điện dân dụng, công trình xây dựng dân dụng, công nghiệp, ngân hàng, thủy lợi, đê điều, xây dựng, rà phá bom mìn, xử lý vật liệu nổ, công nghệ thông tin, báo chí, kỹ thuật phát thanh truyền hình, môi trường, phương tiện cơ giới đường bộ, thuế, kim khí đá quý và văn hóa.... Công tác mở rộng và phát triển các lĩnh vực giám định tư pháp cũng được UBND tỉnh Quảng Ngãi chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện. Hiện nay, Phòng Kỹ thuật hình sự Công an tỉnh Quảng Ngãi đã triển khai thực hiện được 09 lĩnh vực giám định tư pháp kỹ thuật hình sự. So với trước khi Luật giám định tư pháp có hiệu lực, Công an tỉnh đã triển khai một

số lĩnh vực giám định mới như: vải sợi; chất nổ; kỹ thuật số và điện tử; hàm lượng các chất ma túy, tiền chất; độc chất.

Nhìn chung, đội ngũ giám định viên tư pháp và người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi về cơ bản có đạo đức nghề nghiệp cao, nhiệt huyết trong công việc. Hầu hết đều có trình độ chuyên môn đảm bảo đáp ứng được yêu cầu công việc. Điều này được thể hiện qua chất lượng các kết luận giám định ngày càng cao. Vì vậy, hoạt động giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh ngày càng khẳng định được vị trí, vai trò của mình trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, được các cấp, các ngành đánh giá cao và nhân dân quan tâm, tin tưởng.

***b) Việc thành lập tổ chức giám định tư pháp công lập; quyết định cho phép thành lập văn phòng giám định tư pháp; việc củng cố, kiện toàn tổ chức, hoạt động của văn phòng giám định tư pháp theo quy định của Luật Giám định tư pháp và các quy định pháp luật khác có liên quan:***

\* Việc thành lập tổ chức giám định tư pháp công lập:

Tổ chức giám định tư pháp kỹ thuật hình sự được thành lập theo Quyết định số 366/QĐ-UB ngày 11/4/1995 của UBND tỉnh Quảng Ngãi trên cơ sở Phòng Kỹ thuật hình sự Công an tỉnh. Năm 2006, Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ngãi đã phối hợp với Công an tỉnh, Sở Nội vụ tham mưu cho UBND tỉnh Quảng Ngãi củng cố lại tổ chức kỹ thuật hình sự theo đúng quy định của pháp luật về lĩnh vực giám định tư pháp, theo đó tổ chức giám định kỹ thuật hình sự tỉnh giải thể và Phòng Kỹ thuật hình sự thuộc Công an tỉnh thực hiện chức năng giám định tư pháp kỹ thuật hình sự.

Trung tâm pháp y tỉnh: Trung tâm pháp y tỉnh Quảng Ngãi được UBND tỉnh thành lập tại Quyết định số 197/QĐ-UBND ngày 22/4/2016 trên cơ sở Phòng Giám định y khoa thuộc Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi, hiện có 02 giám định viên chuyên trách.

\* Việc quyết định cho phép thành lập Văn phòng giám định tư pháp và việc củng cố, kiện toàn tổ chức, hoạt động của Văn phòng giám định tư pháp theo quy định của Luật Giám định tư pháp và các quy định pháp luật khác có liên quan:

Hiện nay, tỉnh Quảng Ngãi chưa có Văn phòng giám định tư pháp nào được thành lập. Nguyên nhân chủ yếu là lĩnh vực được quy định theo quy định của Luật Giám định tư pháp không có nguồn giám định viên, kinh phí đầu tư mua sắm trang thiết bị, máy móc phục vụ cho hoạt động giám định tư pháp là rất lớn. Tuy nhiên, chưa có cơ chế tạo điều kiện cho việc thực hiện chủ trương xã hội hóa công tác giám định tư pháp nói chung, thành lập văn phòng giám định tư pháp nói riêng như miễn, giảm tiền sử dụng đất, thuê đất, hoặc tạo điều kiện vay vốn để mua sắm trang thiết bị, máy móc...

***c) Việc lập và công bố danh sách tổ chức giám định tư pháp, tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc ở địa phương:***

Thực hiện quy định của Luật Giám định tư pháp, hàng năm Sở Tư pháp đều tham mưu UBND tỉnh lập và công bố danh sách tổ chức giám định tư pháp và giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh. Việc đăng tải được thực hiện trên Cổng thông tin điện tử UBND tỉnh Quảng Ngãi, Sở Tư pháp và gửi Bộ Tư pháp để cập nhật vào danh sách chung.

Việc lập, công bố và đăng tải danh sách tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc: tỉnh Quảng Ngãi hiện chưa có tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc. Giám định tư pháp theo vụ việc hiện do các người giám định tư pháp theo vụ việc thuộc các sở, ngành trên địa bàn tỉnh thực hiện.

***d) Việc bổ nhiệm, miễn nhiệm giám định viên tư pháp theo thẩm quyền; lập và công bố danh sách người giám định tư pháp theo vụ việc ở địa phương:***

\* Việc bổ nhiệm, miễn nhiệm giám định viên tư pháp theo thẩm quyền:

Việc phát triển và bổ sung đội ngũ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc luôn được UBND tỉnh quan tâm và thực hiện tốt; không có tình trạng người được bổ nhiệm giám định viên tư pháp nhưng không đảm bảo được các điều kiện, tiêu chuẩn để bổ nhiệm hoặc không được bổ nhiệm giám định viên tư pháp khi người đề nghị bổ nhiệm giám định viên đáp ứng đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định của pháp luật. Công tác mở rộng và phát triển các lĩnh vực giám định tư pháp cũng được UBND tỉnh Quảng Ngãi chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện.

Tuy nhiên, do đặc thù công tác giám định tư pháp là lĩnh vực khó, đặc biệt là lĩnh vực giám định pháp y nên việc phát triển nguồn giám định viên pháp y trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thời gian qua gặp rất nhiều khó khăn, không thu hút được nguồn nhân lực tham gia vào lĩnh vực này mặc dù tỉnh đã từng có chính sách thu hút tại Quyết định số 23/2013/QĐ-UBND ngày 31/5/2013 ban hành Quy định chính sách thu hút, khuyến khích nguồn nhân lực chất lượng cao và sinh viên tốt nghiệp đại học chính quy đến công tác, làm việc tại Quảng Ngãi<sup>1</sup> và Quyết định 24/2014/QĐ-UBND ngày 03/6/2014 quy định chính sách đãi ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ và đại học và những người có trình độ sau đại học chuyên ngành y, dược đang công tác tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh Quảng Ngãi trong đó có bác sĩ giám định pháp y<sup>2</sup>.

\* Việc lập và công bố danh sách người giám định tư pháp theo vụ việc ở địa phương:

---

<sup>1</sup> Những người là giáo sư, phó giáo sư, tiến sĩ, thạc sĩ y khoa, bác sĩ chuyên khoa II, bác sĩ chuyên khoa I, bác sĩ nội trú, bác sĩ tốt nghiệp đại học chính quy được tuyển dụng, tiếp nhận và bố trí công tác (không qua thi tuyển) được hỗ trợ kinh phí một lần khi nhận nhiệm vụ mới với các mức từ 180 đến 350 triệu đồng và các chính sách ưu đãi khác, trong đó có bác sĩ pháp y.

<sup>2</sup> Ngoài chính sách chung, bác sĩ giám định pháp y còn được hưởng chế độ đãi ngộ hàng tháng với 02 lần mức lương cơ bản.

Hàng năm Ủy ban nhân dân tỉnh lập và công bố danh sách tổ chức giám định tư pháp, danh sách giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh. Việc đăng tải được thực hiện trên Cổng thông tin điện tử UBND tỉnh Quảng Ngãi, Sở Tư pháp và gửi Bộ Tư pháp để cập nhật vào danh sách chung.

**d) Việc bảo đảm kinh phí, phương tiện hoạt động, cơ sở vật chất và các điều kiện cần thiết khác cho tổ chức giám định tư pháp công lập ở địa phương:**

- Về kinh phí: Việc cấp, hỗ trợ kinh phí cho công tác giám định tư pháp từ năm 2013 đến năm 2018 cụ thể như sau:

STT	Năm	Phòng Kỹ thuật hình sự	Trung tâm pháp y tỉnh
1	2013	Chưa được hỗ trợ kinh phí	150.000.000 đồng
2	2014		150.000.000 đồng
3	2015	1.579.000.000 đồng	150.000.000 đồng
4	2016	3.020.000.000 đồng	150.000.000 đồng
5	2017	1.975.000.000 đồng	150.000.000 đồng
6	2018	4.000.000.000 đồng	131.000.000 đồng
<b>Tổng cộng:</b>		<b>10.574.000.000 đồng</b>	<b>881.000.000 đồng<sup>3</sup></b>

- Phương tiện hoạt động, cơ sở vật chất:

STT	Tên đơn vị	Cơ sở vật chất	Trang thiết bị làm việc
1	<b>Phòng Kỹ thuật hình sự</b>	09 Phòng làm việc: 01 Phòng giám định hóa – sinh, 01 phòng đặt máy sắc ký khí, 01 phòng giám định tổng hợp và các phòng làm việc của Lãnh đạo, cán bộ chiến sĩ.	01 labo sinh – hóa; thiết bị ufed và phần mềm giám định kỹ thuật số-điện tử; 01 máy sắc ký khí GC; 01 máy quang phổ hồng ngoại giám định dấu vết sơn, sao su, xăng dầu; bộ bơm mẫu Headspace giám định nồng độ cồn trong máu; kính hiển vi kim cương giám định dấu vết cháy, nổ; 02 máy giám định tài liệu Doculab 2400 và Docucheck; 01 kính hiển vi soi nổi SMZ 1000; 01 kính hiển vi sinh vật; 01 bộ đồ mổ pháp y; kính lúp kỹ thuật số; máy ảnh kỹ thuật số; nguồn sáng hình sự và máy vi tính; 02 cửa pháp y và một số thiết bị, hóa chất kèm theo.
2	<b>Trung tâm pháp y</b>	Được bố trí trụ sở hoạt động tại số 419 Nguyễn Nghiêm, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi	Phương tiện hoạt động và các điều kiện cần thiết khác phục vụ công tác nhìn chung còn thiếu thốn, cũ kỹ, hư hỏng, chưa đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ.

Nhìn chung, điều kiện hoạt động giám định (về thời gian, phương tiện) của các cá nhân, tổ chức chuyên môn...chưa thực sự được bảo đảm; phương tiện và trang, thiết bị phục vụ giám định nhìn chung còn thiếu thốn, lạc hậu; kinh phí giám định thấp chưa tương xứng với yêu cầu công việc; giám định viên thực hiện giám định đôi lúc phải tự túc về phương tiện và các trang thiết bị khác của cá nhân để thực hiện giám định.

<sup>3</sup> Năm 2019 Trung tâm pháp y tỉnh được cấp kinh phí hoạt động là 1.119.

***e) Việc tổ chức bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ và kiến thức pháp luật cho giám định viên tư pháp ở địa phương:***

Việc bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ và kiến thức pháp luật cho giám định viên tư pháp ở địa phương luôn được UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan trên địa bàn tỉnh thực hiện. Tuy nhiên, do đặc thù công tác giám định tư pháp là lĩnh vực phức tạp, đòi hỏi công tác chuyên môn cao. Hoạt động bồi dưỡng cho đội ngũ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh chủ yếu là bồi dưỡng về kiến thức pháp luật. Đối với chuyên môn nghiệp vụ, các Sở, ngành cử người tham gia bồi dưỡng theo yêu cầu của Bộ, ngành Trung ương.

***g) Việc kiểm tra, thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo về giám định tư pháp theo thẩm quyền; phối hợp với Bộ Tư pháp trong công tác kiểm tra, thanh tra về tổ chức, hoạt động giám định tố tụng hình sự:***

Tỉnh Quảng Ngãi không có tổ chức giám định tư pháp ngoài công lập mà chỉ có 02 tổ chức giám định tư pháp công lập. Qua kiểm tra của Bộ Tư pháp, Bộ Y tế và Sở Tư pháp trong thời gian qua nhìn chung hoạt động của 02 đơn vị này đạt kết quả tốt, đảm bảo yêu cầu về chuyên môn của bản kết luận giám định.

***h) Công tác báo cáo Bộ Tư pháp về tổ chức, hoạt động giám định tư pháp ở địa phương, đồng thời gửi bộ, cơ quan ngang bộ có liên quan để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước:***

Định kỳ 06 tháng và hàng năm UBND tỉnh thực hiện đúng và đầy đủ chế độ báo cáo về tổ chức, hoạt động giám định tư pháp tại tỉnh Quảng Ngãi cho Bộ Tư pháp và các Bộ, ngành có liên quan.

**2. Đề xuất, kiến nghị:**

***a) Đối với Bộ Công an:***

- Chỉ đạo Viện Khoa học hình sự tiếp tục tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ giám định tư pháp kỹ thuật hình sự nhằm củng cố, phát triển đội ngũ giám định viên tư pháp và trợ lý giám định; trang cấp phương tiện nghiệp vụ phục vụ giám định tư pháp cho Công an các đơn vị, địa phương.

- Hướng dẫn về việc đánh giá sử dụng kết quả giám định tư pháp trong hoạt động điều tra và cơ chế trao đổi thông tin giữa cơ quan điều tra với cơ quan giám định; sửa đổi, bổ sung hoặc kiến nghị sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy trình giám định theo tiêu chuẩn quốc gia cho phù hợp với các quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự, Luật Giám định tư pháp.

- Hướng dẫn thống nhất trong việc sử dụng 03 biểu mẫu số 133, 161, 165 tại Thông tư số 61/2017/TT-BCA, ngày 14/12/2017 quy định biểu mẫu,

giấy tờ, sổ sách về điều tra hình sự phục vụ cho công tác mở, đóng niêm phong khi trung cầu giám định.

- Quy định về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp cho lực lượng điều tra viên (*chủ trì khám nghiệm*) đảm bảo tính hợp lý, công bằng giữa các lực lượng tham gia giám định; từ đó tạo động lực, nâng cao tinh thần trách nhiệm cho Điều tra viên trong việc chủ trì khám nghiệm.

#### **b) Đối với Bộ Tư pháp:**

- Kiến nghị các cơ quan tư pháp Trung ương ban hành các văn bản quy định chi tiết về thời hạn tiến hành giám định nhằm phù hợp với quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015; trách nhiệm của cơ quan giám định, trách nhiệm của giám định viên đối với các kết luận giám định của mình; hướng dẫn chi tiết thực hiện các quy định liên quan đến hoạt động giám định trong Luật Giám định tư pháp như: Thời hạn trả lời trung cầu giám định; trong giám định cần phải giám định ngay để xác định thương tật có cơ sở cho việc điều tra vụ án kịp thời. Giám định ban đầu xác định thương tật tạm thời để phân biệt tỷ lệ % đưa vào xử lý hình sự, giám định khi đã lành vết thương để xác định thương tật vĩnh viễn của người bị hại để xác định trách nhiệm bồi thường dân sự. Tránh tình trạng hiểu chung chung và không phân biệt để sử dụng 02 kết quả giám định tỷ lệ thương tật có thuật ngữ “tạm thời” hay “vĩnh viễn” đang gây tranh cãi và lúng túng trong xử lý phần hình sự và phần dân sự hiện nay.

- Ban hành văn bản hướng dẫn việc tổ chức giám định tâm thần và quy định cụ thể thời gian đưa đối tượng giám định tâm thần có trừ vào thời gian chấp hành án của đối tượng sau này hay không.

- Kiến nghị sửa đổi nội dung liên quan đến hạn chế quyền đề nghị trung cầu giám định của đương sự hoặc người đại diện của họ trong trường hợp việc giám định liên quan đến việc xác định trách nhiệm hình sự của người bị buộc tội theo hướng phù hợp với nội dung tại Điều 207 Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015.

- Ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể trong việc chi hỗ trợ, thanh toán kinh phí chi trả trong việc trung cầu định giá tài sản trong tố tụng hình sự.

#### **c) Đối với các Bộ, ngành có liên quan:**

- Cần tăng cường và kịp thời trang bị các thiết bị, máy móc chuyên dùng phục vụ cho công tác giám định cho các địa phương thuộc lĩnh vực quản lý.

- Sửa đổi quy định về số người tham gia khám nghiệm tử thi (02 giám định viên và 02 người giúp việc/vụ, trừ chết > 72 giờ phải khai quật là 02 giám định viên và 03 người giúp việc) tại Thông tư số 31/2015/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế theo hướng khi có trung cầu của cơ quan Điều tra, Tổ chức pháp y phân công 01 giám định viên và 02 kỹ thuật viên giúp việc tham

gia khám nghiệm tử thi để hoàn thành nhiệm vụ thì cả 02 kỹ thuật viên đều phải được cơ quan trung cầu chi trả tiền bồi dưỡng khám nghiệm tử thi.

- Sớm xây dựng và ban hành quy trình giám định chuẩn ở từng lĩnh vực, nhất là lĩnh vực tài chính, ngân hàng, xây dựng, tài nguyên và môi trường... trong đó xác định rõ quy trình, phương pháp, phương tiện giám định và đặc biệt là thời gian giám định đối với từng loại việc giám định ở các lĩnh vực giám định; hướng dẫn về chi phí giám định ở các lĩnh vực này.

- Hướng dẫn cụ thể căn cứ, cách thức trung cầu các tổ chức, cá nhân có năng lực làm giám định và bảo đảm tính độc lập, khách quan của hoạt động giám định; hướng dẫn việc xem xét, đánh giá và sử dụng kết luận giám định trong hoạt động tố tụng để bảo đảm việc giải quyết các vụ án được chính xác, khách quan và đúng pháp luật.

- Xác lập, duy trì cơ chế thông tin, phối hợp giữa các Bộ, ngành, nhất là quan hệ phối hợp giữa các cơ quan trung cầu và các cơ quan, tổ chức thực hiện giám định; giữa các cơ quan tiến hành tố tụng với Bộ Tư pháp, các Bộ, ngành quản lý giám định tư pháp, trong đó xác định rõ nội dung, cách thức, cơ chế phối hợp cho phù hợp với tính chất đặc thù của giám định tư pháp.

Trên đây là Báo cáo việc chấp hành pháp luật về giám định tư pháp trong tố tụng hình sự của UBND tỉnh Quảng Ngãi, kính báo cáo Ủy ban Tư pháp của Quốc hội./.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Tư pháp của Quốc hội;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ngành: Tư pháp, Y tế, Công an tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP(NC), CBTH;
- Lưu: VT, NCbdv135.

